

1 **MCE 3-53.0**

2 **ACCIÓN INTEGRAL Y DESARROLLO**

3 BORRADOR INICIAL

4

5

6

7

EL CONTENIDO DE ESTA PUBLICACIÓN
ESTÁ EN PROCESO DE DESARROLLO

NO ESTÁ APROBADO

Y NO DEBE EMPLEARSE COMO
REFERENCIA

8

9

10

11



EJÉRCITO NACIONAL
DE COLOMBIA

12

13

14

PRÓLOGO

16 El Ejército Nacional, desde su fundación como la primera institución de la República, ha estado
17 dispuesto a acoger los cambios en el contexto operacional, afrontando los retos que impone el
18 entorno para cumplir con su misión de garantizar su defensa y aportar al desarrollo. Es por esto
19 que ha llevado a cabo desde el año 2011 un profundo proceso de transformación militar, que entre
20 otros grandes logros ha llevado a la modernización de su estructura organizacional y la
21 actualización de su doctrina; con ello, se superaron dificultades de comando, control y conducción
22 operacional, así como se fortalecieron sus capacidades con miras a convertirse en el Ejército
23 planeado para el año 2030.

24 La capacidad de acción integral y desarrollo (AID) no fue ajena al proceso de fortalecimiento
25 institucional en curso durante los últimos años; en su afianzamiento, se consiguieron hitos de
26 importancia histórica para potenciar las relaciones de la Fuerza con las instituciones civiles, en
27 beneficio de la comunidad, tales como la creación y activación del Comando de Apoyo de Acción
28 Integral y Desarrollo (CAAID) y la imposición de las armas a los primeros oficiales y suboficiales
29 especialistas en AID, quienes hacen su carrera militar en esta rama e impulsan esta importante
30 capacidad de la Fuerza en el futuro.

31 Con el fin de contribuir al logro de los objetivos del Estado en materia de seguridad y desarrollo,
32 es necesario establecer una doctrina de AID que responda a las necesidades reales del país, acorde
33 con el contexto social actual, caracterizado como herramienta integradora, ágil, sinérgica y
34 dinámica; que facilite su apoyo a la estrategia de seguridad y defensa nacional a través del plan de
35 campaña de las Fuerzas Militares y del plan operacional del Ejército; donde se establezcan
36 definiciones, fundamentos, propósitos y tareas en los diferentes escalones.

37 El MCE 3-53.0, Acción integral y desarrollo, expone los principales aspectos conceptuales que
38 rigen la AID, presenta a su vez las unidades que se encargan de su planeamiento, prospectiva,
39 capacitación y apoyo a nivel territorial, así como su relación con los principios de la guerra, las
40 funciones de conducción de la guerra y su apoyo a las operaciones terrestres unificadas.

41 Es de vital importancia que todos los miembros del Ejército Nacional, en especial los comandantes,
42 estados mayores y planas mayores de todas sus unidades conozcan y apliquen lo descrito en este

43 manual, con el fin de emplear la doctrina de AID como un apoyo fundamental en todas las áreas
44 de operaciones, en los aspectos que sean de su interés particular y donde encuentren que la AID
45 sirva para potenciar el cumplimiento de su misión.

46 Brigadier General ALBERTO SEPÚLVEDA RIAÑO

47 Comandante Séptima División del Ejército Nacional

INTRODUCCIÓN

49 Colombia ha estado inmersa en un conflicto interno desde la segunda mitad del siglo XIX,
50 descansando en sus Fuerzas Militares la responsabilidad de la conducción de la confrontación
51 frente a diversos grupos insurgentes, así como durante los últimos años ha garantizado la defensa
52 nacional ante las amenazas híbridas emergentes que han contribuido a la complejidad de la
53 situación, alimentadas con el narcotráfico y la explotación ilegal de recursos naturales, entre otras
54 modalidades criminales. Estos grupos, en su accionar violento, han afectado a la población, como
55 objetivo principal o como contingencia, así como al medio ambiente y la infraestructura vial y
56 energética, que afectan las condiciones sociales, políticas y económicas del país.

57 Con la doctrina de acción integral y desarrollo presentada por el Ejército Nacional en el Manual
58 de campaña MCE 3-53.0 se complementa la conducción de las operaciones terrestres, en toda la
59 extensión del rango de las operaciones militares (ROM); la cual debe ser apropiada, entendida y
60 aplicada por cada uno de los hombres y mujeres que integran la Fuerza; establece un novedoso
61 concepto de trabajo interagencial que requerirá del liderazgo del comandante militar para
62 coordinar e integrar los medios propios con las capacidades del Estado, dirigidos a apoyar la unidad
63 de esfuerzo. En esta nueva era de la información y la tecnología de los escenarios de confrontación
64 globales, la acción integral y desarrollo cobra una importancia y un valor preponderantes.

65 El Manual de campaña (MCE) 3-53.0 describe la habilidad de la acción integral y desarrollo para
66 articular las capacidades de la institución al esfuerzo de la acción unificada, dando respuesta a la
67 importancia que el sector defensa, en cabeza del Ministerio de Defensa Nacional y el Comando
68 General de las Fuerzas Militares, le ha dado a las actividades no letales en los planes estratégicos
69 durante los últimos años.

70 Teniendo en cuenta la relevancia de la AID para afrontar nuevos contextos operacionales, se
71 presenta una jerarquía de misiones y tareas para la conducción de operaciones de AID, que se
72 agrupa en dos misiones: las misiones de sensibilización militar (MISEM) y las relaciones civiles -
73 militares (RCM). Es de este modo como se describe en el MCE 3-53.0 un marco doctrinal básico,
74 que cimienta a el desarrollo detallado de las tareas de la AID en posteriores manuales de campaña,
75 que darán las pautas específicas para su desarrollo en apoyo a las operaciones del Ejército.

76 En el concepto operacional del Ejército, las OTU, el MCE 3-53.0 considera el aporte que la AID
77 hace en todo el rango de las operaciones militares (ROM), enmarcando su conducción en la
78 aplicación de los elementos del poder de combate; principalmente, basado en las capacidades
79 provenientes del liderazgo y la información, así como enfocado en las tareas inherentes al mando
80 tipo misión, como función de conducción de la guerra, que conecta y sincroniza a las demás para
81 el cumplimiento de la misión.

82 El MCE 3-53.0 en su primer capítulo, trata las generalidades de la AID; con base en su concepto
83 para la Fuerza, desarrolla aspectos varios como principios, características y su rol en relación con
84 las demás capacidades del Ejército. El segundo capítulo enmarca formalmente la AID en el
85 concepto operacional del Ejército, así como su relación con los elementos del poder de combate y
86 las características particulares de las operaciones especiales; finalmente, el tercer capítulo ahonda
87 los conceptos de misiones, tareas y organización de AID, para detallar su aporte en el planeamiento
88 a fin de apoyar el éxito operacional del Ejército Nacional.

89 El presente manual está dirigido a todos los hombres y mujeres del Ejército, pues se considera que
90 la acción integral y desarrollo es un concepto que enriquece los elementos del arte operacional y
91 debe ser apropiado, entendido y aplicado en el planeamiento, conducción y ejecución de las
92 operaciones militares.

93 Especial atención reviste el conocimiento y aplicación del presente manual en las siguientes
94 instancias del Ejército Nacional:

95 a) Personal de las unidades del comando y segundo comando del Ejército.

96 b) Personal de las Jefaturas de Estado Mayor.

97 c) Comandantes de división, brigada, fuerza de tarea y batallón, así como sus estados mayores
98 y planas mayores.

99 d) Comandantes y personal de las unidades de acción integral y desarrollo (Comando de
100 Apoyo de Acción Integral y Desarrollo -CAAID-, brigadas de acción integral y desarrollo
101 -BRAID-, batallones de apoyo de acción integral y desarrollo -BAAID-, Batallón de
102 operaciones de acción integral y desarrollo (BRAID).

- 103 e) Personal y alumnos del Centro de Misiones Internacionales y Acción Integral del Ejército.
- 104 f) Directores de las escuelas y centros de formación, capacitación y entrenamiento de
- 105 Oficiales, Suboficiales y Soldados.
- 106 g) Jefes de las secciones de inteligencia, operaciones y AID de las unidades del Ejército.
- 107 h) Alumnos de las escuelas de formación y capacitación de Oficiales y Suboficiales.
- 108 i) Profesionales Oficiales de Reserva (POR) del Ejército.

109 Los términos definidos se encuentran identificados en el cuerpo del texto con cursiva y negrilla, y
110 se acompañan por un asterisco (*) en el glosario, si su proponente es esta publicación. Para las
111 otras definiciones, el término va en cursiva y el número de la publicación proponente le sigue a la
112 definición. Todos estos términos están incluidos en el MFRE 1-02.

113 El proponente del manual de campaña del Ejército MCE 3-53.0 es el Comando de Apoyo de
114 Acción Integral y Desarrollo; por su carácter público y su importancia en la relación de la Fuerza
115 con las instituciones y la comunidad en general, se encuentra en constante mejoramiento, por lo
116 cual, los comentarios, sugerencias y recomendaciones al mismo pueden enviarse a través de
117 mensajería electrónica al correo caaid@ejercito.mil.co.

119 **GENERALIDADES DE LA ACCIÓN INTEGRAL Y DESARROLLO**

120 [1-1] La *Acción Integral y Desarrollo (AID)* es el arma que integra las capacidades del Ejército
121 Nacional con las de los asociados de la Acción Unificada, en contribución a la unidad de
122 esfuerzo para el desarrollo de la nación y en mandatos multinacionales. En el Ejército, la AID
123 conduce todos los esfuerzos de coordinación y cooperación en apoyo a las tareas de la acción
124 decisiva, promoviendo a su vez el bienestar de la población nacional, extensivo a las misiones de
125 estabilidad en cumplimiento de operaciones de paz, a las que Colombia se vincule por mandato.
126 La AID, ha servido como referente regional para numerosos ejércitos amigos en su evolución
127 doctrinal a partir de las operaciones psicológicas y asuntos civiles, iniciando como capacidades
128 separadas, hacia un mando unificado que permite consolidar el ejercicio de las relaciones con la
129 comunidad y con las instituciones; de esta manera, se avanza hacia la unificación en los mensajes
130 y en las iniciativas de desarrollo y se facilitan a su vez los canales de comunicación con las
131 entidades civiles gubernamentales y organizaciones no gubernamentales (ONG).

132 **1.1. EL ROL DE LA AID**

133 [1-2] La AID apoya en todos los niveles del mando a comprender el modo de enfrentar el accionar
134 armado de las diversas amenazas a la seguridad nacional que hacen presencia en el territorio
135 nacional, mediante la articulación de un apoyo mutuo Gobierno – Ejército Nacional – población,
136 que permite la conformación de frentes sólidos para dirigir la ofensiva militar contra las estructuras
137 delincuenciales y la integración de las capacidades del Estado tendientes a lograr el apoyo de la
138 población, en lo que constituye el modelo de la *acción unificada*, la cual se entiende como la
139 sincronización, coordinación y/o integración de actividades de las entidades gubernamentales y no
140 gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de esfuerzo (MFE 3-0).

141 [1-3] El enfoque hacia un propósito común lleva a la práctica el concepto de *Unidad de Esfuerzo*,
142 concebido como la coordinación y cooperación hacia objetivos comunes, incluso cuando los
143 participantes no pertenecen necesariamente al mismo comando u organización, siendo este el
144 producto de la acción unificada exitosa (MFRE 3-0); para cumplir con el rol designado a la AID,
145 el Ejército Nacional viene adelantando durante los últimos años un proceso de modernización, que

146 tiene como objetivo fortalecer sus Unidades y capacidades para el cumplimiento de su deber
147 constitucional, asumiendo el liderazgo en la consolidación de la democracia y la paz y en los
148 esfuerzos por la seguridad y la integridad del territorio nacional hasta sus fronteras, garantizando
149 el libre goce y ejercicio de los derechos de los colombianos.

150 [1-4] La AID, en ejercicio de su rol particular, pretende extender la presencia institucional a
151 escenarios tradicionalmente marginados pero de gran importancia para los objetivos nacionales,
152 como son la protección de los recursos estratégicos de la nación, la recuperación social y
153 consolidación de aquellos territorios afectados por el conflicto interno, y la protección de regiones
154 de reserva forestal y patrimonio ambiental. Del mismo modo, la AID se proyecta hacia la
155 ampliación de su participación en escenarios internacionales, en apoyo a misiones de paz a donde
156 pueda llevar las experiencias, capacidades y conocimientos adquiridos durante su participación en
157 el desarrollo del conflicto interno.

158 [1-5] Para cumplir con el rol que juega la AID dentro del Ejército Nacional, el personal de oficiales
159 y suboficiales dedicados a esta actividad, desarrollan su línea de carrera en las secciones de acción
160 integral en todos los escalones, así como en las unidades de apoyo de acción integral y desarrollo.

161 **1.2. PRINCIPIOS**

162 [1-6] Un principio es norma integral y fundamental o suposición de importancia central que guía
163 cómo se enfoca y piensa una organización o función sobre la conducción de las operaciones (MFE
164 1-01); los principios de la AID los constituyen aquellos elementos que son imprescindibles para
165 su existencia. Su observancia y aplicación en todas sus actividades es necesaria y obligatoria. Estos
166 son:

167 **1.1.1. Apoyo Público**

168 [1-7] La población se ha constituido en el centro de gravedad de las guerras y conflictos modernos;
169 cualquier fuerza militar en desarrollo de operaciones requiere contar con el apoyo de la población.
170 La Acción Integral debe ir orientada a ganar las mentes y los corazones de las comunidades,
171 aumentar constantemente la confianza de la sociedad hacia las tropas y disminuir la posibilidad de
172 ser influenciados por grupos hostiles a la institución.

173 **1.1.2. Interdependencia**

174 [1-8] La AID depende y se desarrolla en conjunto con las Operaciones y la Inteligencia, no pueden
175 existir el uno sin el otro; difícilmente se puede alcanzar la victoria militar sin el esfuerzo articulado,
176 coordinado e integrado de este trinomio. La AID no puede desarrollarse en forma aislada, fuera de
177 las operaciones militares, es una capacidad en apoyo al esfuerzo operacional. De igual manera, el
178 esfuerzo de AID debe ir dirigido hacia los blancos que provee la inteligencia, producto de sus
179 análisis del enemigo y ambiente operacional; así mismo, crea y facilita las condiciones para la
180 recolección de información militar.

181 **1.1.3. Liderazgo**

182 [1-9] La Acción Integral en el Ejército debe ser desarrollada por el comandante militar,
183 demostrando su liderazgo y capacidad para coordinar e integrar otras instituciones en el área de
184 operaciones (AO). Para el líder militar es fundamental contar con un cuerpo de tropa respetuoso,
185 motivado y comprometido; con una población que lo apoya y respalda en sus operaciones; y con
186 un adversario disminuido que no represente mayor amenaza. Sin el liderazgo del comandante no
187 es posible desarrollar la AID.

188 **1.1.4. Legitimidad**

189 [1-10] La AID se fundamenta en los artículos 2° y 113° de la Constitución Política, que obligan al
190 Ejército Nacional a participar en la acción unificada, así como se basa en el cumplimiento de las
191 leyes colombianas; su actividad está alineada con los preceptos y normas de respeto al Derecho
192 Internacional de los Derechos Humanos (DIDH) y al Derecho Internacional Humanitario (DIH);
193 siempre guardará moderación por las actuaciones transparentes que preserven la confianza, el
194 apoyo público, el buen nombre y la imagen institucional.

195 **1.3. CARACTERÍSTICAS**

196 [1-11] Dentro de las características de las operaciones terrestres conducidas por el Ejército
197 Nacional (alcance, duración, terreno, permanencia, presencia civil), la AID define unas propias,
198 como la capacidad, en función de estos últimos, en cuanto a que “las operaciones terrestres afectan
199 a los civiles al interrumpir los patrones de vida rutinarios y los expone a un peligro potencial.
200 Además, en algunos casos es posible que el combate terrestre pueda afectar el acceso de los civiles
201 a los artículos necesarios, como alimentos, agua y suministros médicos. Las unidades del Ejército
202 deben planear tareas mínimas esenciales de estabilidad (proporcionar seguridad, comida, agua,
203 refugio y tratamiento médico; asistencia humanitaria) como parte integral del combate terrestre”
204 (ver MFRE 3-0). Con el fin de dar respuesta a esta realidad, la AID se identifica con las siguientes
205 características:

206 **1.3.1. Sinérgica**

207 [1-12] La AID tiene la cualidad de unir, coordinar y combinar esfuerzos propios con los esfuerzos
208 colectivos con el fin de generar unidad de esfuerzo, en cualquier escenario de la guerra y las
209 confrontaciones, con el fin de integrar al Ejército con la comunidad y el Estado, y orientarlo hacia
210 objetivos comunes.

211 **1.3.2. Dinámica**

212 [1-13] La AID es permanente en el desarrollo de las operaciones militares. Toda unidad militar
213 que tiene asignada un área de operaciones está desarrollando actividades continuas de Acción
214 Integral en apoyo al cumplimiento de la misión.

215 **1.3.3. Pública**

216 [1-14] Las actividades de AID desarrolladas por las unidades del Ejército tienen que ser
217 publicitadas y conocidas por la opinión pública a través de los diferentes medios de comunicación
218 local, regional y nacional, dependiendo de la incidencia e importancia operacional. Contrario a lo
219 que ocurre con las Operaciones y la Inteligencia que guardan estricta reserva en su desarrollo, la
220 AID requiere ser masivamente difundida.

221 **1.3.4. Efectiva**

222 [1-15] Una AID bien planeada, conducida y ejecutada en apoyo de las operaciones militares, arroja
223 resultados tangibles y favorables, es prenda de garantía del éxito operacional.

224 **1.3.5. Flexible**

225 [1-16] La AID puede recurrir a cualquier medio propio para llevar a cabo sus actividades; es
226 fácilmente adaptable a las condiciones y elementos disponibles en el área de operaciones y las
227 relaciones civiles militares le permiten potencializar los medios de los que disponga la comunidad
228 y las instituciones.

229 **1.4. CAPACIDADES**

230 [1-17] En ejercicio de sus tareas de Sensibilización y Relaciones Civiles-Militares, la AID cuenta
231 con los recursos y aptitudes para aportar al cumplimiento de la misión del Ejército Nacional con
232 las siguientes capacidades:

233 **1.4.1. Producir Inteligencia para la Acción Integral**

234 [1-18] En coordinación con la Inteligencia Militar, está en capacidad de analizar y evaluar las
235 condiciones sociales, políticas y económicas de una localidad, zona o región y sus efectos sobre
236 las operaciones militares. A través de los estudios y diagnósticos de área le permitirá identificar
237 aquellos aspectos prioritarios para las comunidades sobre los cuales las unidades militares deberán
238 concentrar sus esfuerzos de AID tendientes a lograr el apoyo de la población y la consolidación
239 del territorio.

240 **1.4.2. Fomentar relaciones de coordinación y cooperación**

241 [1-19] La AID acude a las Relaciones Civiles Militares para conformar alianzas estratégicas que
242 le permitan cumplir con sus áreas de responsabilidad. Esta capacidad le permite actuar de forma
243 interdependiente en el teatro de operaciones con las comunidades, autoridades civiles y
244 organizaciones públicas y privadas en los procesos de consolidación territorial del Estado.

245 **1.4.3. Desarrollar tareas de sensibilización militar**

246 [1-20] Mediante la coordinación con las Comunicaciones Estratégicas, la orientación a los medios
247 de comunicación nacionales e internacionales y el empleo de los recursos comunicacionales
248 disponibles en la Fuerza, llevar a cabo la difusión, educación e información sobre los aspectos
249 institucionales que conduzcan al incremento del espíritu de combate de las propias tropas, a la
250 desmoralización y pérdida de la voluntad de lucha del enemigo y a lograr el apoyo de la población
251 y sus comunidades.

252 **1.4.4. Hacer presencia en todo el territorio**

253 [1-21] El Ejército Nacional es la única institución del Estado que se encuentra en todo el territorio,
254 por lo cual un direccionamiento estratégico de las operaciones de AID, le permite ser el canal de
255 comunicación y conexión entre las poblaciones más apartadas y el Estado, potencializando la
256 legitimidad institucional, la recuperación social del territorio, la gobernabilidad y la consolidación
257 de la paz.

259 **AID EN EL CONCEPTO OPERACIONAL DEL EJÉRCITO NACIONAL**260 **2.1. AID EN LAS FUNCIONES DE CONDUCCIÓN DE LA GUERRA**

261 [2-1] La doctrina DAMASCO del Ejército Nacional define el *Poder de Combate* como total de
262 medios y de capacidades destructivas, constructivas y de información que una unidad o formación
263 militar puede aplicar en un momento dado (ver el MFRE 3-0). Evidentemente, en esta definición
264 se incluye el efecto de la fuerza letal de las armas de la nación, empleadas principalmente por las
265 armas tradicionales de combate; así mismo, y de forma no menos importante hacen parte del poder
266 del Ejército las capacidades constructivas y de información, donde entra en juego el ejercicio de
267 la Acción Integral y Desarrollo en la promoción de las condiciones de vida digna para la
268 comunidad y la protección de la imagen institucional.

269 [2-2] El *Arte Operacional* es la búsqueda de objetivos estratégicos, en su totalidad o parcialmente,
270 mediante la disposición de acciones tácticas en tiempo, espacio y propósito (ver el MFRE 3-0). El
271 ejercicio del arte operacional, por parte de los comandantes en todos los escalones, implica un
272 balance justo y provechoso entre el uso de las capacidades letales y no letales de forma sincrónica
273 y simultánea; para lograr este balance, toma relevancia el empleo que en cada unidad se haga de
274 la doctrina y capacidades de AID, que deben quedar explícitas en la intención del comandante,
275 como requerimiento a su estado mayor/plana mayor. La intención del comandante es una expresión
276 clara y concisa del propósito de la operación, las tareas clave y el estado final deseado que apoya
277 el MTM (ver el MFE 5-0).

278 [2-3] Los medios letales y no letales considerados dentro del poder de combate se encuentran
279 resumidos en ocho elementos a saber: el liderazgo y la información en primera instancia, como
280 elementos comunes, cohesionadores e indispensables para el cumplimiento de los objetivos
281 operacionales, y adicional a ellos las seis *funciones de conducción de la guerra (FCG)*, que son el
282 conjunto de tareas y sistemas (personas, organizaciones, información y procesos) unidos por un
283 propósito común que los comandantes utilizan para cumplir misiones y objetivos de entrenamiento
284 (ver el MFE 3-0). Ellos son: mando tipo misión, movimiento y maniobra, inteligencia, fuegos,
285 sostenimiento y protección.

286 [2-4] Coincidiendo con los principios de la AID, a través del liderazgo militar de los comandantes,
287 el Ejército participa en la AU influyendo positivamente, motivando y dinamizando la formación
288 de redes de apoyo y equipos para la coordinación interorganizacional, en los que ocurre la
289 interacción entre los elementos del Ministerio de Defensa Nacional; organismos contratados por
290 el gobierno; agencias estatales, territoriales, locales y tribales; fuerzas militares extranjeras y
291 agencias gubernamentales; organizaciones intergubernamentales; organizaciones no
292 gubernamentales; y el sector privado (ver MFRE 3-0), en regiones de importancia estratégica para
293 la seguridad nacional. Esta capacidad de influir va mucho más allá del mando y control que se
294 puede ejercer sobre las propias tropas; en el Ejército, “los líderes no tienen autoridad formal sobre
295 los asociados interagenciales, intergubernamentales y multinacionales. Debido a ello, deben
296 ejercer una forma diferente de liderazgo, más enfocado en la colaboración para influir y guiar el
297 comportamiento de los miembros de las fuerzas multinacionales”; “en estas situaciones, los líderes
298 utilizan medios de influencia indirectos: diplomacia, negociación, mediación, formación de
299 sociedades, resolución de conflictos, construcción de consensos y coordinación” (ver el MFRE 6-
300 22).

301 [2-5] Las relaciones civiles-militares tienen su razón de ser en la necesaria e inevitable interacción
302 que tiene el personal militar con la población en el área, en todo el rango de las operaciones
303 militares; esto requiere de la total disposición de los hombres participantes en el despliegue, a
304 desarrollar competencias culturales que les faciliten esta interacción. En particular, los hombres
305 de AID cuentan con las competencias para conocer y apreciar las características sociales y
306 culturales de la región, aportar con ellas al *conocimiento de la situación* (SA), definido como la
307 percepción individual de la información disponible y los elementos en el campo de combate
308 necesarios para tomar decisiones acertadas (ver el MFE 6-0), y reaccionar espontánea y
309 positivamente ante la comunidad en toda circunstancia, buscando en todo momento aprovechar la
310 coyuntura para mantener la iniciativa frente al enemigo.

311 [2-6] De especial interés para la AID es la FCG mando tipo misión (MTM), que está definida como
312 el conjunto de tareas y sistemas relacionados entre sí que le permite al comandante integrar,
313 sincronizar y articular los elementos del poder de combate en un todo coherente, con el fin de
314 concentrar sus efectos en el momento y lugar decisivos (ver el MFE 3-0). El MTM “se basa en la
315 confianza mutua, en el entendimiento y propósito compartidos entre comandantes, subordinados,

316 estados mayores/planas mayores y asociados de la acción unificada —fuerzas militares,
317 organizaciones gubernamentales y no gubernamentales y elementos del sector privado” (ver el
318 MFRE 6-0); para lograr la implementación de la filosofía de la función de conducción de la guerra
319 mando tipo misión, sobre todo en la relación de la Fuerza con los asociados de la acción unificada
320 y directamente con la población, es indispensable implementar las operaciones de AID en la forma
321 como se encuentran directamente relacionadas con las tareas y los principios del MTM a
322 continuación:

323 2.1.1. AID en las Tareas del MTM

324 [2-7] La FCG mando tipo misión define tareas para el comandante y otras tareas para su
325 cumplimiento con el apoyo de los estados mayores/planas mayores, en las cuales el papel de la
326 AID es de mayor relevancia; las tareas para el comandante son las siguientes:

- 327 • **Impulsar el proceso de operaciones mediante actividades de entendimiento de la**
328 **situación, visualización, descripción, dirección, liderazgo y evaluación de las**
329 **operaciones:** Los comandantes, con el apoyo de su estado mayor/plana mayor, desarrollan
330 la apreciación de situación para entender el ambiente operacional de su jurisdicción. Las
331 tareas de AID, propenden por el contacto con los asociados de la acción unificada y
332 facilitan el conocimiento apropiado de las condiciones sociales, políticas y económicas del
333 territorio por su cercanía con la comunidad, complementando eficazmente la apreciación
334 en beneficio del éxito operacional.
- 335 • **Desarrollar equipos dentro de su propia organización y con otros asociados de la**
336 **acción unificada:** El papel de la AID es servir como articulador de diversas capacidades
337 de la AU para beneficio de la institución y del país. El hombre de AID cuenta con la
338 empatía necesaria para acercarse a los miembros de organizaciones de diversa índole, para
339 lograr con ellos la conformación de los equipos de trabajo requeridos para el logro de los
340 objetivos trazados, manejando positivamente las diferencias, falta de confianza o prejuicios
341 que puedan dificultar la creación de una visión compartida.
- 342 • **Informar e influir en las diferentes audiencias dentro y fuera de su organización:** Las
343 actividades de información e influencia integran las capacidades asignadas relacionadas

344 con la información para sincronizar temas, mensajes y acciones con las operaciones con el
345 fin de informar a la audiencia nacional y global, influir en audiencias y afectar la toma de
346 decisiones del adversario y del enemigo (ver el MFRE 3-0). Las herramientas y
347 capacitación para la conducción de actividades fundamentadas en las tareas de
348 sensibilización militar, ponen a disposición del comandante los diferentes medios que le
349 permitan llevar mensajes de importancia, a los blancos de audiencia hostiles, neutrales o
350 aliados a los que sea requerido para apoyar los objetivos operacionales.

351 [2-8] Tareas adicionales concebidas bajo el concepto del mando tipo misión son asignadas al
352 comandante y su estado/plana mayor. Ellas son: conducir la decepción militar; instalar, operar y
353 mantener las redes de comunicaciones; conducir la protección de la información; conducir la
354 gestión del espacio aéreo y conducir actividades de asuntos civiles (AC).

355 [2-9] Las tareas de Relaciones Civiles Militares, van desde el encuentro líder-soldado hasta los
356 esfuerzos encaminados a la generación de confianza con autoridades civiles, tradicionales, étnicas
357 y religiosas entre otros líderes sociales, así como la coordinación interorganizacional. Todos estos
358 se llevan a cabo para fortalecer el vínculo entre la institución y el componente civil en el ambiente
359 operacional y sostener su solidaridad y apego. Encuentro líder-soldado es la interacción
360 interpersonal entre soldados y líderes con audiencias en un área de operaciones (ver el MFRE 3-
361 0)

362 **2.1.2. AID en los principios de MTM**

363 [2-10] La filosofía del mando tipo misión consiste en el ejercicio de autoridad y dirección mediante
364 la aplicación de los seis principios que equilibran el arte del mando y la ciencia del control para
365 empoderar líderes ágiles y adaptables que exploten la iniciativa (ver el MFE 6-0). Estos principios
366 son:

- 367 • Desarrollo de equipos cohesionados a través de la confianza mutua.
- 368 • Desarrollo de entendimiento compartido.
- 369 • Provisión de una clara intención del comandante.

- 370 • Ejercicio de iniciativa disciplinada.
- 371 • Empleo de órdenes de misión (ODM).
- 372 • Aceptación de riesgos prudentes.

373 [2-11] Es en los dos primeros principios donde se da lugar a las capacidades de AID, como se
374 describe a continuación:

375 **2.1.2.1. Desarrollo de equipos cohesionados a través de la confianza mutua:**

376 [2-12] Los equipos de trabajo interagencial en lo que concierne al trabajo de coordinación previsto
377 por la AID, logran la cohesión mediante la construcción de confianza a lo largo del tiempo; para
378 conseguirla es requerida la concertación y ejecución de programas coordinados, que acumulen
379 casos exitosos y el aprendizaje necesario que permita el trabajo cimentado en protocolos y canales
380 de comunicación bien establecidos.

381 **2.1.2.2. Desarrollo de entendimiento compartido:**

382 [2-13] El MTM requiere del liderazgo del comandante para la generación de una visión compartida
383 del ambiente operacional, las amenazas y las soluciones dentro de su personal subordinado; sin
384 embargo, el desarrollo de entendimiento compartido también se extiende a los asociados de la AU,
385 en la medida en que la AID reconoce la necesidad imperativa de vincular una masa crítica de
386 instituciones con diversa oferta institucional para hacer efectiva la unidad de esfuerzo.

387 [2-14] La construcción del entendimiento compartido es responsabilidad del comandante, con el
388 apoyo del personal de AID a su disposición como grupo asesor para la consecución del objetivo.
389 Con el fundamento doctrinal y los conocimientos del personal de AID en la oferta institucional, el
390 comandante dedicará esfuerzos sostenidos a lo largo del tiempo para comprometer a los asociados
391 de la AU y liderar la construcción de la visión compartida en el territorio.

392 **2.2. AID EN LAS OPERACIONES ESPECIALES**

393 [2-15] Las *Operaciones Especiales* (OO. EE.) Son acciones militares conducidas por unidades
394 organizadas, entrenadas, equipadas y certificadas; con alta movilidad y flexibilidad, en espacios
395 hostiles, negados y políticamente sensibles, para alcanzar objetivos militares de repercusiones
396 estratégicas (MFE 3-05). Estas generan las condiciones que contribuyen, en forma directa, al
397 cumplimiento de la política de gobierno, en materia de seguridad y defensa (ver MFRE 3-05). En
398 virtud a esta definición, la AID se constituye en una capacidad del Ejército que aporta a las
399 operaciones especiales en su calidad de cuerpo con entrenamiento diferencial en las competencias
400 de las Relaciones Civiles Miliare y la Sensibilización Militar, aplicadas según las necesidades de
401 las tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad y ADAC. Adicionalmente, en la medida en que se
402 encuentra dotado con herramientas de AID específicas para las actividades que requiera el
403 cumplimiento de su misión.

404 [2-16] La AID aporta en su marco de trabajo elementos de información de valor para apoyar la
405 toma de decisiones bien fundamentadas dentro del arte operacional (ARTOP), brindando su
406 conocimiento holístico de las variables operacionales, como el conjunto amplio de categorías de
407 información utilizadas para describir un ambiente operacional. Las categorías son de carácter
408 Político, Económico, Militar, Social, Información, Tiempo, Infraestructura, Medio Ambiente
409 Físico (PEMSITIM) (ver MFE 1-01).

410 [2-17] Las OO. EE. cuentan con dos capacidades críticas muy bien diferenciadas: los ataques de
411 precisión quirúrgica (APQ), propios de las Fuerzas Especiales, y la *Guerra Especial*, definida
412 como la ejecución de actividades que implican una combinación de acciones, letales y no letales,
413 llevadas a cabo por tropas especiales, que cuentan con un amplio entendimiento y comprensión
414 del ambiente operacional, dominio de idiomas extranjeros y capacidad de entrenar y combatir junto
415 con otras formaciones de combate, en ambientes permisivos, inciertos u hostiles (MFRE 3-05);
416 allí se desenvuelve el personal especialista en AID.

417 **2.2.1. Apoyo a Operaciones Mayores**

418 [2-18] La AID desarrolla operaciones de apoyo a las fuerzas convencionales que desarrollan
419 operaciones a mayor escala, buscando establecer condiciones favorables para el cumplimiento de
420 la misión institucional. De este modo, se pueden desarrollar:

421 **2.2.1.1. Respuesta a crisis y operaciones de contingencia limitadas**

422 [2-19] *Operación de contingencia limitada* es una sola misión a pequeña escala o una operación
423 de duración limitada o con enfoque del esfuerzo de una operación prolongada que implique una
424 operación ofensiva (MFRE 3-05). Con este enfoque, la AID desarrolla actividades puntuales de
425 duración limitada, con la concurrencia de los asociados a la Acción Unificada, denominados como
426 acciones de alto impacto y bajo costo, de modo que con ellos se responda efectivamente a una
427 necesidad social o comunitaria y así mismo se fortalezca la imagen y presencia institucional en el
428 territorio que se requiera.

429 **2.2.1.2. Encuentro militar, cooperación en seguridad y disuasión**

430 [2-20] Este contexto, la AID apoya el planeamiento y conducción de actividades de asistencia
431 humanitaria, que de manera preventiva resuelvan problemáticas sociales que pueden
432 potencialmente convertirse en factores de inestabilidad y generar hostilidades en el futuro,
433 afectando la seguridad y los objetivos nacionales.

434 **2.2.2. AID en relación con los principios particulares de las OO. EE.**

435 **2.2.2.1. Restricción**

436 [2-21] Teniendo en cuenta la intención de minimizar los efectos colaterales derivados del empleo
437 del poder letal, así como evitar a toda costa el uso innecesario de la fuerza, la AID juega un
438 importante papel al brindar a los comandantes la oportunidad de proyectar acciones de
439 sensibilización militar y diversas actividades en asocio con la comunidad y las instituciones, que
440 permiten favorecer el logro de la misión al reducir la probabilidad de levantamientos que obliguen
441 al uso legítimo de las armas. Esto mediante la negociación, la resolución de conflictos, el uso de
442 la información y el apoyo para resolver necesidades básicas insatisfechas que permitan fomentar
443 el desarrollo y prevenir las hostilidades.

444 **2.2.2.2. Perseverancia**

445 [2-22] El trabajo interagencial, en especial el que busca establecer condiciones de estabilidad
446 representada en infraestructura a gran escala y proyectos de desarrollo económico, por lo general
447 implica largos ejercicios de planeamiento para la ejecución de recursos públicos, así como requiere
448 la voluntad política de diversos actores territoriales. En la medida en que sus intereses particulares
449 pueden diferir por múltiples razones, el trabajo de concertación para alinear a los responsables
450 civiles puede ser de larga duración para la concreción de los proyectos estratégicos; el liderazgo
451 militar requiere mantener interés y atención constante sobre los mismos para lograr el éxito de
452 estas iniciativas que complementan el esfuerzo del Ejército.

453 **2.2.2.3. Legitimidad**

454 [2-23] Las operaciones militares se justifican por una parte en su apego a los principios legales,
455 que deben ser respetados a toda costa, así como en la credibilidad obtenida de la comunidad y de
456 los asociados de la Acción Unificada. La AID aporta en la legitimidad de la unidad de esfuerzo
457 mediante el diseño y emisión de mensajes claros, precisos y verídicos que permitan comunicar al
458 público las intenciones y motivación de las acciones militares en cumplimiento de la misión
459 constitucional, así como la efectividad de las Relaciones Civiles-Militares.

460 **2.3. AID EN LA GUERRA IRREGULAR**

461 [2-24] La experiencia lograda durante décadas de operaciones de diversa índole a nivel interno,
462 han permitido al Ejército Nacional desarrollar diversas capacidades como la inteligencia, la
463 aviación, el desminado militar y humanitario, la atención a desastres, así como las Operaciones
464 Especiales y la Acción Integral y Desarrollo. Esta última, en el contexto de la lucha
465 contrainsurgente, así como frente a las diferentes amenazas irregulares o asimétricas, ha
466 contribuido a obtener una comprensión más completa del AO, así como ha permitido acercarse a
467 comunidades tradicionalmente desafectas por su contacto natural con esas amenazas.

468 [2-25] En la doctrina del Ejército Nacional, la *contrainsurgencia* (COIN) es entendida como los
469 esfuerzos civiles y militares realizados para derrotar una insurgencia y hacer frente a posibles
470 daños importantes (MFRE 3-05); para conseguirlo, la AID desarrolla operaciones que permiten
471 apoyar el restablecimiento de la autoridad legítima, junto con su capacidad de gobierno en la
472 búsqueda de generar condiciones de estabilidad sostenibles en el tiempo.

473 [2-26] La *guerra irregular* es la lucha violenta entre actores estatales y no estatales por su
474 legitimidad e influencia sobre la población relevante (MFRE 3-0). Las operaciones de AID
475 responden a la realidad operacional de la guerra irregular, donde se entiende que la población es
476 fundamental para el cumplimiento de sus objetivos y, para lograr su respaldo, los esfuerzos del
477 Ejército se centran en las operaciones no armadas que aporten en la solución de sus necesidades
478 más sentidas.

479 [2-27] Dado que las fuerzas irregulares emplean enfoques indirectos para la obtención de sus
480 objetivos, la AID emplea sus capacidades de generación de opinión y coordinación
481 interorganizacional para contrarrestar los esfuerzos del adversario y reducir su influencia y
482 voluntad de lucha. El Ejército Nacional entiende que el *Centro de Gravedad* (CG) es una fuente
483 de poder que proporciona fuerza moral o física, libertad de acción o voluntad de actuar (MFRE 3-
484 0) y reconoce que en el escenario de la guerra irregular la población se configura como CG y de
485 su respaldo depende el éxito o el fracaso; por ello, las operaciones de AID se enfocan en aumentar
486 la legitimidad de los asociados a la Acción Unificada frente a la población, junto con la propia
487 imagen y presencia institucional del Ejército Nacional, para dar relevancia a la presencia estatal
488 como un todo y evitar el apoyo de la comunidad a los actores armados.

489 [2-28] Adicionalmente a las relaciones con la comunidad y las instituciones, es de relevancia
490 entender y manejar las relaciones con las organizaciones no gubernamentales presentes en el
491 territorio. Una *organización no gubernamental* es una organización privada, sin fines de lucro,
492 dedicada a aliviar el sufrimiento humano; y/o promover la educación, la atención de salud, el
493 desarrollo económico, la protección del medio ambiente, los Derechos Humanos y la resolución
494 de conflictos; y/o alentar el establecimiento de instituciones democráticas y la sociedad civil
495 (MFRE 3-0). Estas no se encuentran bajo la tutela ni direccionamiento del Estado; son
496 independientes y con diversos objetivos, desde la atención humanitaria hasta la defensa de los
497 derechos humanos, así que su misión no requiere en principio la cooperación con la Fuerza Pública,
498 por lo que su influencia sobre la población puede ir desde el total compromiso con la institución,
499 hasta la crítica objetiva o la desafección total. En cualquier caso, su presencia se encuentra por
500 fuera del control de la Fuerza y las relaciones con estas son de total relevancia en el marco de la
501 coordinación interorganizacional prevista en la AID, sea para la construcción de programas de
502 acción coordinada o simplemente para el conocimiento de sus políticas organizacionales, de

503 utilidad para la formulación y actualización de la apreciación de AID.

504 [2-29] El Ejército dirige sus acciones a desarticular la amenaza irregular en todas sus
505 manifestaciones; la AID como líder del esfuerzo no letal, trabaja de la mano con las agencias
506 estatales, organizaciones no gubernamentales y la cooperación internacional para formular y
507 actualizar su apreciación de situación, así como implementar de forma coordinada e interagencial
508 mecanismos que respondan a los factores desestabilizadores y así dar una atención integral a la
509 situación, minimizando el dominio de la insurgencia entre la población y los sectores de la
510 dirigencia local que sean afines a sus propósitos.

511 2.4. AID EN LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS

512 [2-30] El concepto operacional del Ejército, *Operaciones Terrestres Unificadas* (OTU), se define
513 como las tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad o de apoyo de la defensa a la autoridad civil
514 ejecutadas simultáneamente para capturar, retener y explotar la iniciativa y consolidar ganancias
515 para prevenir el conflicto, configurar el ambiente operacional y vencer en la guerra como parte de
516 la Acción Unificada (MFRE 3-0). Las acciones de fuerza letal propiamente dichas corresponden
517 principalmente a las tareas ofensivas y defensivas, por su naturaleza; no obstante, el apoyo de AID
518 no se sustrae a ellas y por el contrario cobra relevancia para la obtención de información y la
519 atención a contingencias, además de su capacidad para emitir mensajes de Sensibilización Militar;
520 por otro lado, en las tareas de estabilidad y ADAC las operaciones de AID juegan un papel
521 fundamental, por estar orientadas al esfuerzo no letal, en apoyo a la presencia estatal y la
522 consolidación. El aporte de la AID al desarrollo de las tareas de la Acción Decisiva (AD) dentro
523 de las OTU se puede detallar de la siguiente forma:

524 2.4.1. Ofensivas y Defensivas

525 [2-31] Una *tarea ofensiva* es una tarea conducida para derrotar y destruir fuerzas enemigas,
526 capturar terreno, recursos y centros de población (MFRE 3-0); AID desarrolla las actividades
527 necesarias para establecer las condiciones que conduzcan al éxito operacional, particularmente en
528 pro del fortalecimiento de las relaciones con la comunidad, las autoridades locales y las
529 instituciones, en el marco de los principios y el rol asignado a la capacidad, descritas
530 anteriormente; antes, durante y después de las operaciones.

531 [2-32] Como se ha descrito anteriormente, el planeamiento operacional de las unidades del Ejército
532 requiere desarrollar una visión amplia del territorio previo al despliegue de las tropas; en todo caso,
533 la AID aporta su apreciación de los aspectos civiles del área incluidas en las variables
534 operacionales (PEMSITIM). Adicionalmente, una vez recibida la misión, se lleva a cabo la
535 extracción de la información relevante, propia de las *Variables de la Misión*, entendidas como las
536 categorías de información específica necesaria para llevar a cabo las operaciones. (MFE 1-01),
537 conocidas por su sigla como (METT-TC), (misión, enemigo, terreno y clima, tropas y apoyo
538 disponibles, tiempo disponible y consideraciones civiles). En la fase de planeamiento operacional,
539 se desarrolla por parte del comandante y con el apoyo del estado/plana mayor el *panorama*
540 *operacional común* (COP), el cual se define como el despliegue integrado de información
541 relevante dentro del área de interés de un comandante, adaptado a requerimientos definidos y
542 basado en datos e información comunes que comparten más de un comando (MFRE 6-0); es en
543 este enfoque amplio donde el componente de AID prevé los probables comportamientos de las
544 variables civiles en el marco de las operaciones ofensivas, alerta sobre posibles perturbaciones a
545 la población, desplazamientos, su posible interferencia, etc., así como presenta las posibles
546 maniobras de apoyo que el personal especialista en AID puede realizar para aportar al éxito de la
547 misión antes, durante y después de la misma. Esto se da en ejercicio de la ***Sinergia Operacional,***
548 **que es la filosofía de propende por la sincronización y complemento de la información dentro**
549 **del estado/plana mayor para el planeamiento operacional, entre las secciones de inteligencia,**
550 **operaciones y Acción Integral y Desarrollo.**

551 [2-33] Una *tarea defensiva* es una tarea conducida para derrotar un ataque enemigo, ganar tiempo,
552 economizar fuerzas y desarrollar condiciones favorables para tareas ofensivas o de estabilidad.
553 (MFRE 3-0). Las unidades del Ejército conducen tareas defensivas usualmente para retener terreno
554 decisivo, negándolo al enemigo; agotarlo, fijarlo o para aumentar su vulnerabilidad forzándolo a
555 concentrar sus fuerzas (ver MFRE 3-90); en todo caso, en este propósito es ineludible el contacto
556 con sus habitantes e instituciones, requiriendo el empleo de personal específicamente entrenado y
557 con destrezas para ello.

558 [2-34] La AID apoya las tareas defensivas en cuanto existe la posibilidad de que la población se
559 movilice a través de las líneas de defensa ante maniobras hostiles de la amenaza, por lo que se
560 desarrollan tareas preventivas para evitar al máximo la presencia de la misma en el campo de

561 combate, así como se procura mantener lista la atención humanitaria y los procedimientos para la
562 conducción de civiles desplazados a puntos seguros donde se evite su afectación; del mismo modo,
563 la AID desarrolla actividades tendientes a impedir que la comunidad afecte las líneas de
564 abastecimiento a las unidades destinadas a tareas defensivas, así como da alertas tempranas ante
565 indicios de una interferencia en este sentido.

566 [2-35] Una vez conseguido el éxito de una tarea ofensiva y/o cuando la dinámica de la situación
567 indica que no es pertinente el enfoque defensivo, el comandante debe optar por iniciar el proceso
568 de estabilización, buscando atender con las capacidades propias de la Fuerza los servicios básicos
569 y la seguridad civil en un primer momento crítico, para proceder a la vinculación de los asociados
570 de la AU ya de lleno en tareas de estabilidad y en cumplimiento de sus misiones institucionales
571 particulares.

572 **2.4.2. Estabilidad**

573 [2-36] El componente de AID asesora al comandante en el liderazgo de las *tareas de estabilidad*,
574 que son aquellas que se conducen dentro o fuera del territorio nacional, en coordinación con otros
575 instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente seguro y proporcionar
576 servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de emergencia y asistencia
577 humanitaria (MFE 3-0).

578 [2-37] En estas tareas, la AID brinda un aporte fundamental al poner en marcha la coordinación
579 interorganizacional con los asociados de la Acción Unificada, en apoyo a los intereses
580 operacionales para fortalecer el control militar de área, con miras a restablecer un ambiente seguro
581 y protegido en el AO. Las actividades de AID se enmarcan apropiadamente en los principios de
582 Estabilidad; es por ello que los esfuerzos se encaminan a la búsqueda de la transformación del
583 conflicto, propenden por la unidad de esfuerzos institucionales, elevan la legitimidad y la
584 autonomía de las instituciones y la construcción de capacidades de los asociados (ver MFE 3-07).

585 [2-38] Adicionalmente la AID aporta en los procesos de estabilización participa para lograr el
586 estado final deseado, propendiendo por la implementación de soluciones viables que aporten en la
587 construcción de condiciones de normalidad que permitan el desarrollo endógeno.

588 [2-39] Dentro de las tareas de Estabilidad, en las cuales participa la AID, están los esfuerzos para
589 establecer seguridad civil; apoyar la cooperación en seguridad; establecer el control civil;
590 restablecer los servicios esenciales; apoyar al gobierno y apoyar el desarrollo económico y de
591 infraestructura.

592 2.4.3. Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil

593 [2-40] El *apoyo de la defensa a la autoridad civil* se define como el soporte proporcionado por las
594 Fuerzas Militares de Colombia y todas las instituciones que integran el sector defensa, en respuesta
595 a solicitudes de asistencia de las autoridades civiles nacionales para emergencias domésticas de
596 cualquier índole, apoyo a la imposición de la ley y otras actividades con entidades calificadas para
597 situaciones especiales (MFE 3-28). En este contexto, la AID organiza y enfoca el empleo de los
598 medios propios del Ejército Nacional a favor de la Acción Unificada del Estado, en la ocurrencia
599 de situaciones que siendo responsabilidad de las autoridades civiles y la Policía Nacional superan
600 sus capacidades de respuesta y hacen indispensable la asistencia militar para cumplir con los siete
601 propósitos de las ADAC:

- 602 • Salvar vidas.
- 603 • Restaurar los servicios esenciales.
- 604 • Mantener o restaurar la ley y el orden.
- 605 • Proteger la infraestructura y propiedad (pública y privada).
- 606 • Apoyar el mantenimiento o restauración del Gobierno local.
- 607 • Configurar el ambiente operacional para el éxito interagencial.
- 608 • Apoyar con la recuperación social del territorio

609 [2-41] En las tareas de ADAC, existen diversos escenarios donde el Ejército Nacional pone a
610 disposición de las autoridades civiles sus capacidades para la superación de emergencias; en ellas,
611 dada la necesidad de conducir actividades de Sensibilización Militar para apoyar la información a
612 disposición de la comunidad y las Relaciones Civiles Militares, “la Acción Integral ha sido

613 históricamente el enlace en todos los niveles”; “en un escenario de recuperación social del
614 territorio, la acción integral tiene como misión realizar la coordinación con las diferentes
615 instituciones y agencias en temas relacionados con la oferta estatal” (ver MFRE 3-28).

616 [2-42] Las secciones de acción integral en todos los escalones coordinan el despliegue del personal
617 de las capacidades del Ejército requeridas para la atención del incidente; en ejercicio de la
618 especialidad de AID, las enlazan con las capacidades de los asociados de la AU, generando equipos
619 de trabajo que coordina las actividades en un ambiente de confianza y cooperación. El desarrollo
620 de las tareas de ADAC requiere del permanente contacto de los hombres de AID con las
621 instituciones aliadas, facilitando la coordinación interorganizacional, buscando en todo momento
622 la participación del comandante en comités de coordinación con autoridades y líderes de la
623 sociedad, en ejercicio de las actividades de Asuntos Civiles.

624 [2-43] Igualmente es de vital importancia la participación del personal especialista en AID, ya que
625 cuenta con un amplio conocimiento de la estructura del Estado y la oferta institucional, lo que
626 permite rápidamente comprender las capacidades integradas disponibles y su alcance para aportar
627 en el ejercicio; en cumplimiento de la responsabilidad del Ejército como primer respondiente ante
628 situaciones de desplazados o refugiados, el especialista en AID aporta su conocimiento de los
629 procedimientos para brindar las garantías en primera instancia y conducir el personal ante las
630 instituciones responsables de su atención.

631

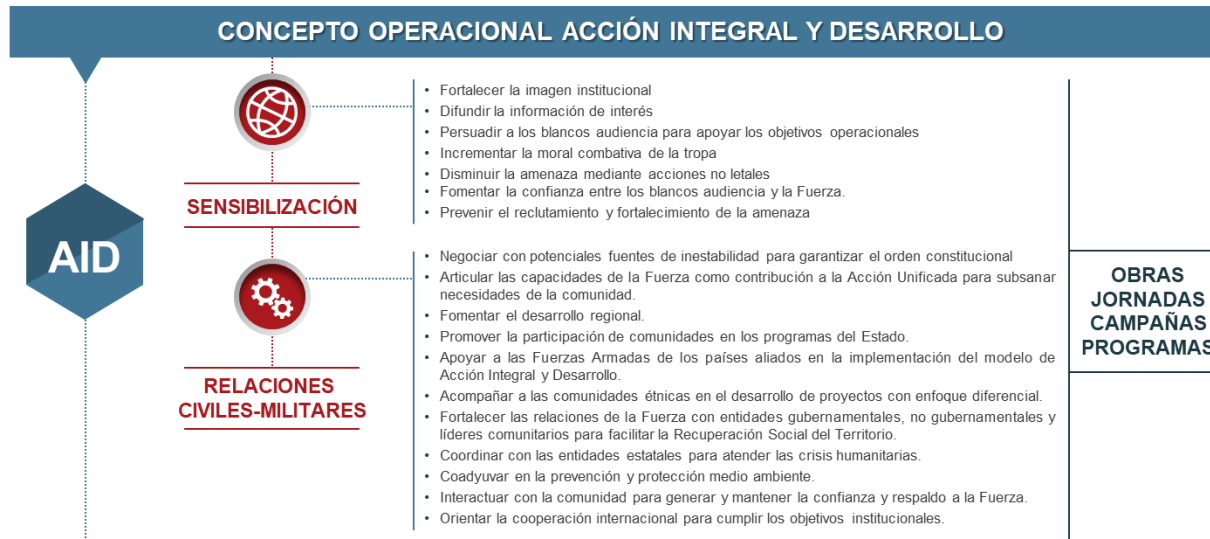
CAPÍTULO 3

632

OPERACIONES DE ACCIÓN INTEGRAL Y DESARROLLO

633 [3-1] Para el Ejército Nacional, una *operación* es una 1. Acción militar o ejecución de una misión
 634 militar estratégica, operacional, táctica, de fuerza, entrenamiento o administrativa. (MFE 1-01). 2.
 635 Secuencia de acciones tácticas con un propósito común o un tema unificador. (MFE 1-01). De
 636 manera consecuente se definen (bajo el concepto de las OO. EE.) las **Operaciones de Acción**
 637 **Integral y Desarrollo como la aplicación y el empleo planeado, organizado y conducente de**
 638 **los principios, medios y herramientas propios de la AID, con el fin de contribuir al logro de**
 639 **los objetivos institucionales.** Para el desarrollo de operaciones de AID se requiere adelantar
 640 simultáneamente misiones de sensibilización militar y relaciones civiles militares, con un esfuerzo
 641 particular en cada una de ellas dependiente de las condiciones del AO y los objetivos específicos
 642 de la operación de AID proyectados.

643 **Figura 3-1. Concepto Operacional de AID**



644

645

646 3.1. MISIONES DE SENSIBILIZACIÓN MILITAR

647 [3-2] Las *misiones de sensibilización militar* (MISEM) consisten en la sincronización del
648 diagnóstico, aproximación, generación de confianza y actividades de informar e influir en un
649 blanco audiencia, en ejercicio del arte del mando.

650 [3-3] Las MISEM se desarrollan como parte de las operaciones de AID en apoyo a las operaciones
651 mayores. Es de vital importancia que las unidades de tipo pelotón las realicen de manera constante
652 y logren con la integración de las operaciones el cumplimiento de la misión. Estas acciones a
653 realizar en el campo táctico se llevan a cabo principalmente para:

- 654 ● Minimizar las acciones hostiles.
- 655 ● Evitar el escalamiento de la confrontación.
- 656 ● Mantener en alto la imagen institucional.
- 657 ● Incrementar el apoyo y reconocimiento del esfuerzo institucional.
- 658 ● Aumentar la moral, motivación y compromiso de la tropa.

659 [3-4] Antes, durante y después de las operaciones militares y específicamente durante las tareas de
660 estabilidad, las MISEM se orientan hacia determinados *blancos audiencia*, que son cualquier
661 agrupación de personas que comparten características y vulnerabilidades que pueden
662 hacerlos susceptibles a los efectos de una operación de acción integral y desarrollo. En estos,
663 y enfocados a los objetivos particulares de las operaciones de AID, se hace especial énfasis en
664 influir, entendido como alterar las opiniones, actitudes y en última instancia, el comportamiento
665 de blancos audiencia (amigos, neutrales, adversarios y enemigos) a través de mensajes, presencia
666 y acciones (MFRE 3-0). Para el desarrollo de las MISEM, el personal de AID despliega diversas
667 habilidades que apoyan la toma de decisiones del comandante:

668 3.1.1. Habilidades en desarrollo de misiones de sensibilización militar

669 3.1.1.1. Análisis de blanco audiencia

670 [3-5] El *análisis del blanco audiencia* es una tarea que permite, mediante el estudio de
671 personas o grupos, establecer si su actitud es afecta, neutral u hostil hacia la

672 **institucionalidad, con el fin de generar los cursos de acción más viables y efectivos para**
673 **adelantar el eficiente método de sensibilización; que permita obtener el éxito en las**
674 **operaciones de AID.**

675 **3.1.1.2. Estudio de área**

676 [3-6] *Estudio de área* es el análisis sistemático del teatro de operaciones y sus antecedentes, el
677 **cual proporciona a las unidades militares los datos necesarios para la ejecución de**
678 **actividades de AID; en este, se analizan los factores externos, internos, vulnerabilidades y**
679 **susceptibilidades que pueden ser explotadas para el cumplimiento de la misión.**

680 **3.1.1.3. Negociación**

681 [3-7] *Negociación* es el proceso de diálogo entre dos o más partes que tienen intereses
682 **opuestos o en común, con la finalidad de lograr un arreglo satisfactorio para ambas partes.**

683 **3.1.1.4. Propaganda y contrapropaganda**

684 [3-8] La *propaganda* es cualquier información, idea, doctrina o exhortación especial
685 **destinada a influir sobre las emociones, actitudes y comportamientos de un grupo específico,**
686 **en orden a beneficiar directa e indirectamente a la persona o entidad que la origina.** Es un
687 **esfuerzo deliberado y sistemático de comunicación para transmitir un mensaje premeditado con el**
688 **propósito de influir cambios en los blancos deseados.**

689 [3-9] La *contrapropaganda* es un género de comunicación cuidadosamente preparado de
690 **respuesta o contraofensiva, diseñado para neutralizar, refutar, descalificar, invalidar o**
691 **combatir, la propaganda que trata de influir de manera negativa o adversa en la opinión,**
692 **acciones o expectativas de un público determinado.** Consta de varios elementos y mecanismos
693 **de difusión en búsqueda de asegurar la eficacia en contra de los mensajes que se pretenden**
694 **contrarrestar.**

695 **3.1.1.5. Comunicación interpersonal**

696 [3-10] **Comunicación interpersonal** es el uso de mensajes o símbolos de manera directa para
697 establecer contacto entre dos o más personas con el fin de informar o desinformar; por lo
698 anterior, se constituye en el medio más efectivo para persuadir o disuadir al blanco audiencia.

699 **3.1.1.6. Análisis de opinión**

700 [3-11] **Análisis de opinión** es la evaluación detallada de una idea, juicio o concepto, que
701 relaciona componentes de actitud y percepción de una persona o un grupo de personas. Se
702 desarrolla con la intención de conocer bajo estas características el cómo perciben su entorno y de
703 esta manera extraer conclusiones, que permitan el logro de nuestros objetivos.

704 **3.1.2. Tareas de las misiones de sensibilización militar**

705 **3.1.2.1. Fortalecer la imagen institucional**

706 [3-12] Tarea asignada a una unidad, dedicada al mantenimiento de la confianza, la credibilidad y
707 la legitimidad hacia la institución, dando a conocer a los blanco audiencia el compromiso innato
708 de sus hombres y mujeres reflejado en el cumplimiento de la misión constitucional y el apoyo al
709 mantenimiento de la paz mundial.

710 **3.1.2.2. Difundir información de interés**

711 [3-13] En esta tarea, las MISEM sincronizan temas, mensajes y acciones con las operaciones con
712 el fin de informar a la audiencia nacional y global, influir en audiencias y afectar la toma de
713 decisiones del adversario y del enemigo. (MFRE 3-0)

714 **3.1.2.3. Persuadir a los blanco audiencia para cumplir los objetivos operacionales**

715 [3-14] Tareas planeadas a fin de aumentar el respaldo de los blanco audiencia antes, durante y
716 después del desarrollo de una operación militar. Su objetivo es promover el apoyo incondicional
717 de la población y evitar cualquier tipo de apoyo al enemigo.

718 **3.1.2.4. Incrementar la moral combativa de la tropa**

719 [3-15] Tarea diseñada con el objetivo contribuir al elemento humano intangible más importante
720 del Ejército y buscan el fomento de la percepción favorable que los hombres y mujeres integrantes
721 de la Fuerza tienen frente a sí mismos, su equipo y hacia sus líderes (MFRE 6-22).

722 **3.1.2.5. Disminuir la amenaza mediante acciones no letales**

723 [3-16] Esta tarea tiene como propósito desarrollar programas y campañas para la desmovilización,
724 rendición y sometimiento de la amenaza.

725 **3.1.2.6. Fomentar la confianza entre los blancos audiencia y la tropa**

726 [3-17] Esta tarea se desarrolla con la intención de producir relaciones de cercanía entre los blanco
727 audiencia a partir del uso propaganda e información que permita generar un elevado nivel de
728 cooperación mutua y mantener la influencia

729 **3.1.2.7. Prevenir el reclutamiento y fortalecimiento de la amenaza**

730 [3-18] Tiene como objetivo disminuir la moral y la eficiencia del combate del enemigo; capturar
731 cabecillas de los agentes generadores de violencia y disminuir la importancia de las actividades
732 del enemigo, publicando los descalabros e inutilidad de sus esfuerzos con miras al aumento de las
733 desmovilizaciones y la prevención del reclutamiento.

734 **3.1.3. Categorías de las misiones de sensibilización militar**

735 [3-19] Las misiones de sensibilización militar pueden ser de carácter estratégico, táctico o de
736 consolidación. A nivel estratégico y táctico dependen del tamaño del blanco audiencia, el área
737 geográfica en donde los programas se aplicarán y el plazo de tiempo asignado para obtener los
738 indicadores de impacto. Las MISEM de consolidación están destinadas a restaurar la normalidad
739 en un área después de que se han desarrollado operaciones militares, con el fin de afianzar su
740 apoyo.

741 **3.1.3.1. MISEM estratégicas**

742 [3-20] Las MISEM estratégicas son planeadas generalmente para ampliar y facilitar la consecución
743 de los objetivos generales de importancia a nivel nacional, en coordinación con el planeamiento
744 estratégico general, con los siguientes objetivos:

- 745 ● Apoyar y explicar las acciones que conduce el Estado para garantizar la preservación de
746 los principios constitucionales.
- 747 ● Capturar cabecillas de los agentes generadores de violencia.
- 748 ● Bajar la moral y eficiencia de los enemigos de la patria.
- 749 ● Concientizar la población para que evite proporcionar cualquier tipo de apoyo al enemigo
750 y otorgue facilidades para el desarrollo de las misiones de sensibilización militar.
- 751 ● Ganar el apoyo moral y material de naciones extranjeras y organizaciones no
752 gubernamentales a nivel internacional.
- 753 ● Proporcionar apoyo a las operaciones tácticas de propaganda.

754 **3.1.3.2. MISEM tácticas**

755 [3-21] Las MISEM tácticas son preparadas y ejecutadas en apoyo a las operaciones militares que
756 adelantan las unidades tácticas en su área asignada. Tienen los siguientes objetivos:

- 757 ● Disminuir la moral y eficiencia de combate del enemigo.
- 758 ● Apoyar las misiones de sensibilización militar estratégicas que adelanta el Comando
759 Superior, con el fin de suministrar un conocimiento más detallado y oportuno de las
760 vulnerabilidades locales, las cuales pueden incluirse en el planeamiento estratégico
761 completo.
- 762 ● Apoyar en forma específica y directa a los comandantes de unidad táctica, según lo
763 requieran las circunstancias.

764 **3.1.3.3. MISEM de consolidación**

765 [3-22] Las MISEM de consolidación son dirigidas hacia la población civil en áreas donde se ha
766 logrado el rechazo de la población hacia el enemigo. Su objetivo es facilitar las tareas de
767 estabilidad, que promueven la máxima cooperación de los habitantes de las áreas en mención.

768 [3-23] Las tareas de coordinación y apoyo en estas regiones se llevan a cabo por las secciones de
769 AID de la jurisdicción, con el apoyo del personal y las unidades especializadas de AID a
770 disposición y buscan tres objetivos fundamentales:

- 771 ● Apoyo a las operaciones militares para elevar la moral de las propias tropas.
- 772 ● Orientar, preparar y educar a la población civil con el fin de conseguir su apoyo
773 incondicional.
- 774 ● Quebrantar la voluntad de lucha de los terroristas y miembros de organizaciones al margen
775 de la ley.

776 [3-24] Las MISEM de consolidación ayudan al comandante a:

- 777 ● Establecer control, orden y disciplina. El uso planeado de propaganda e información calma
778 temores, previene movimientos inútiles y dirige las actividades de la población civil. Unido
779 a lo anterior, crea un estado de la mente propicio para la aceptación y una atmósfera de ley
780 y orden que facilita el control del área con un mínimo de tropas.
- 781 ● Labores de cooperación. La necesidad de la integración del personal civil con el fin de
782 suplir las necesidades primarias en áreas afectadas por los actos terroristas y donde se ha
783 vulnerado el orden público. Buscan persuasión y dirección por parte de las Unidades de
784 AID.
- 785 ● Recolectar información. El personal de MISEM, mediante su permanente contacto con la
786 población civil, está en capacidad de allegar información de utilidad para los organismos
787 de inteligencia.
- 788 ● Prevenir epidemias y enfermedades. Publicando medidas sanitarias, ubicación de puestos
789 de salud y áreas contaminadas, las unidades de MISEM contribuyen eficazmente a la
790 prevención de epidemias a fin de proteger las tropas y habitantes del área.

791 [3-25] El esfuerzo inicial durante la consolidación es quizás el más difícil, puesto que las actitudes
792 de la población no son bien conocidas. Por esta causa, los temas para propaganda son difíciles de
793 estructurar como mensajes. Un completo entendimiento de las actitudes populares incrementa la
794 efectividad de la propaganda producida. Entre las actitudes que deben ser estudiadas están:

795 ● Actitudes creadas por la proximidad del enemigo: la cercanía del enemigo crea
796 sentimientos de temor por las retaliaciones que se pueden desencadenar contra las personas
797 que colaboren con las tropas. Las actividades de propaganda deben orientarse hacia la
798 creación de un sentimiento general de seguridad basado en la superioridad de las tropas.

799 ● Actitudes hacia las unidades en operaciones de registro y control: en áreas liberadas
800 normalmente la población mantiene una actitud amistosa hacia las tropas, mientras en
801 sectores con presencia del enemigo, la actitud general es de hostilidad. El conocimiento de
802 la intensidad de estos sentimientos es un factor de importancia para el planeamiento y
803 producción de propaganda destinada a fortalecerlos o reducirlos.

804 ● Actividades hacia las medidas de disciplina y control: la comunidad reacciona en forma
805 diferente a la disciplina e intentos de controlar su comportamiento. En nuestro sistema
806 democrático, la población requiere medidas de carácter más persuasivo que autoritario.

807 ● Actitudes basadas en propaganda enemiga: en las áreas de influencia del enemigo, este
808 seguramente buscará implantar su propia ideología a través de actividades intensas de
809 propaganda. El conocimiento de su efectividad es una valiosa ayuda para contrarrestar o
810 debilitar, a la vez que sirve de guía para nuestras propias actividades.

811 ● Actitudes creadas por el enemigo: el enemigo ejerce gran influencia sobre la población por
812 su presencia y las actividades que adelantan. Las MISEM deben orientarse a disminuir la
813 importancia de sus actividades, a partir de la publicación de los descalabros e inutilidad de
814 sus esfuerzos.

815 3.2. RELACIONES CIVILES MILITARES

816 [3-26] Las *relaciones civiles militares (RCM)* son las interacciones entre el Estado, la sociedad
817 y las FF. MM., que se dan en las áreas de operaciones.

818 [3-27] Estas relaciones se dan de forma natural debido a que la institución castrense y la comunidad
819 conviven de manera permanente, así como comparten valores, orígenes sociales y modos de vida.
820 Se dan tanto en desarrollo de esfuerzos letales como no letales; específicamente en el marco de la
821 AID, las RCM se fundamentan en virtud de los preceptos constitucionales y los principios y valores
822 institucionales que le dictan a la Fuerza el cumplimiento de su misión y a la vez una
823 responsabilidad social en su condición de entidad estatal.

824 [3-28] Los principios de las RCM son los siguientes:

- 825 ● **Civilidad: subordinación del poder militar al civil.**
- 826 ● **Neutralidad: imparcialidad de las FF. MM. frente a la deliberación política y partidista de**
827 **la democracia.**
- 828 ● **Servicio: irrestricto apoyo de las FF. MM. al ciudadano.**

829 [3-29] Las RCM, además de ser inevitables, son indispensables para brindar condiciones de
830 seguridad a la población, los activos estratégicos del Estado y finalmente cumplir con los preceptos
831 de la seguridad nacional. En especial, en el desarrollo de tareas de estabilidad, las RCM se
832 concentran en apoyar; es decir, establecer, reforzar o crear las condiciones necesarias para que los
833 instrumentos del poder nacional funcionen eficazmente (ver el MFRE 3-0). El personal de AID
834 apoya la intención del comandante en desarrollo de RCM, desempeñando las siguientes
835 habilidades:

836 **3.2.1. Habilidades en el desarrollo de relaciones civiles militares**

837 **3.2.1.1. Cooperación civil militar**

838 [3-30] **Son todas las acciones planeadas y ejecutadas directamente entre las FF. MM. y la**
839 **comunidad para satisfacer necesidades puntuales, que tienen por objeto mejorar su calidad**
840 **de vida.** Dichas acciones se desarrollan con la coordinación de la AID y las diversas capacidades
841 propias de la Fuerza el nivel táctico y se desarrollan tras las coordinaciones con los líderes y
842 representantes de una comunidad, donde el Ejército y la población aportan bienes, insumos,
843 materiales y mano de obra para la consecución de un objetivo común. Usualmente se desarrollan

844 como punto de partida para la generación de confianza, el conocimiento mutuo y el planteamiento
845 de objetivos ulteriores de mayor envergadura.

846 **3.2.1.2. Asuntos civiles**

847 [3-31] **Son las acciones del comandante para fijar y mantener las relaciones, generar**
848 **confianza y establecer canales de comunicación de la Fuerza con las autoridades políticas y**
849 **judiciales, así como representantes de la sociedad, con el fin de facilitar la interacción con**
850 **ellos.** Las tareas de AC se circunscriben a la órbita del comandante, quien debe participar en los
851 escenarios de concertación y coordinación de políticas públicas necesarios para mantener la
852 presencia institucional y proyectar la confianza a dichas autoridades, tales como consejos de
853 seguridad y comités establecidos por la normatividad vigente, así como en las actividades
854 tradicionales, religiosas, culturales, etc. que en su consideración y con la asesoría del componente
855 de AID sean de importancia para establecer contactos con comunicadores clave y en general
856 fortalecer las relaciones con representantes y líderes de minorías étnicas, grupos significativos de
857 ciudadanos, grupos religiosos, entre otros.

858 [3-32] Como parte de una fuerza multinacional, los AC pueden proporcionar un clima favorable
859 que permita apoyar actividades diplomáticas que ayuden a conseguir los objetivos del mandato.

860 **3.2.1.3. Coordinación Interorganizacional**

861 [3-33] La coordinación interorganizacional es una de las actividades más importantes de la AID,
862 dado que se desarrolla en todos los escalones, en la búsqueda de la sinergia entre los actores de la
863 acción unificada para generar valor público en beneficio de las comunidades; este valor se
864 maximiza si las entidades comprometidas planean y ejecutan en paralelo en cumplimiento de su
865 rol particular.

866 [3-34] Como parte de la coordinación interorganizacional, se encuentra la coordinación
867 interagencial, que es la coordinación que ocurre entre los elementos del Ministerio de Defensa
868 Nacional (MDN) con los organismos y departamentos del Gobierno nacional comprometidos con
869 el propósito de lograr un objetivo común (ver el MFRE 3-0). **La coordinación interagencial se**
870 **desarrolla muy claramente desde el nivel nacional con las relaciones de coordinación establecidas**

871 por el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID), a través del Batallón de
872 Operaciones de Acción Integral y Desarrollo (BOAID), unidad del nivel estratégico que tiene esta
873 misión exclusiva. Con base en los propósitos comunes que se establecen con las agencias
874 gubernamentales en el nivel nacional, el CAAID proyecta a las divisiones del Ejército estas
875 iniciativas para que se desarrollen de común acuerdo con la representación de las respectivas
876 agencias en el nivel territorial.

877 [3-35] En procesos de estabilización, la implementación de programas de cooperación
878 interorganizacional para el desarrollo permite consolidar ganancias, que son las actividades que
879 hacen permanente cualquier éxito operacional temporal y establecen las condiciones para un
880 ambiente estable y sostenible que permita una transición de control a las autoridades civiles
881 legítimas (ver el MFRE 3-0). En resumen, consolidar ganancias es el resultado de estas actividades
882 que brindan como resultado un mayor valor de la acción unificada, que cuando las entidades actúan
883 por sí mismas de manera desarticulada, lo que es peor cuando no actúan por falta de condiciones
884 que otras pudieran suministrar. La oferta institucional coordinada brinda mejores niveles de
885 gobernabilidad, para lograr la condición deseada de estabilidad y prosperidad en las áreas de
886 operaciones.

887 **3.2.2. Tareas de relaciones civiles militares**

888 **3.2.2.1. Articular las capacidades de la Fuerza como contribución a la Acción Unificada para** 889 **subsanan necesidades de la comunidad.**

890 [3-36] Es la principal tarea de la Acción Integral y Desarrollo, mediante la cual asume la
891 responsabilidad de encontrar puntos de coincidencia de la oferta institucional con los intereses
892 operacionales para la implementación de programas.

893 **3.2.2.2. Fomentar el desarrollo regional.**

894 [3-37] Con el conocimiento del terreno logrado por la Fuerza en todas las áreas de operaciones, la
895 AID es capaz de visualizar los cursos de acción más eficientes para promover el desarrollo,
896 sumando las capacidades propias con otras institucionales en ejercicio de la coordinación
897 interorganizacional.

898 **3.2.2.3. Promover la participación de comunidades en los programas del Estado.**

899 [3-38] La presencia en el territorio y el conocimiento de la oferta institucional permite identificar
900 necesidades de organización y formulación de proyectos, diagnóstico que permite trabajar en la
901 superación de las barreras que dificultan el acceso a programas estatales.

902 **3.2.2.4. Apoyar a las Fuerzas Armadas de los países aliados en la implementación del modelo**
903 **de Acción Integral y Desarrollo.**

904 [3-39] La proyección del Ejército a participar en actividades internacionales inicia con la
905 promoción de las capacidades distintivas para el crecimiento y modernización de los ejércitos
906 aliados. La capacidad de AID como parte de las operaciones especiales, tiene la vocación de
907 participar en actividades académicas que fortalezcan los esfuerzos de los ejércitos aliados en sus
908 relaciones con la comunidad y las instituciones.

909 **3.2.2.5. Acompañar a las comunidades étnicas en el desarrollo de proyectos con enfoque**
910 **diferencial.**

911 [3-40] Las RCM permiten una aproximación especial del Ejército a las comunidades étnicas, en
912 consideración, reconocimiento y respeto a las características culturales propias de cada una de
913 ellas, así como en cumplimiento de los preceptos constitucionales que las protegen.

914 **3.2.2.6. Fortalecer las relaciones de la Fuerza con entidades gubernamentales, no**
915 **gubernamentales y líderes comunitarios para facilitar la Recuperación Social del Territorio.**

916 [3-41] La participación del personal de AID en todos los escalones brinda a los comandantes la
917 posibilidad de sostener actividades de Asuntos Civiles que facilitan el avance del control
918 institucional del territorio y la prestación de bienes y servicios públicos por parte de las entidades
919 responsables de cada uno de ellos.

920 **3.2.2.7. Coordinar con las entidades estatales para atender las crisis humanitarias.**

921 [3-42] Un adecuada formulación de protocolos de cooperación y optimización de las relaciones
922 institucionales a través de los Asuntos Civiles y la Coordinación Interorganizacional permite

923 mejorar la capacidad de reacción de toda la institucionalidad ante eventos que ameriten el
924 despliegue de tareas de Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil.

925 **3.2.2.8. Coadyuvar en la prevención y protección medio ambiente.**

926 [3-43] Para apoyar el cumplimiento de las garantías constitucionales hacia el medio ambiente, la
927 Acción Integral y Desarrollo lleva a cabo actividades para la promoción y protección
928 medioambiental en apoyo y coordinación con las autoridades y organismos con interés y
929 responsabilidad en la materia.

930 **3.2.2.9. Interactuar con la comunidad para generar y mantener la confianza y respaldo a la** 931 **Fuerza.**

932 [3-50] La experiencia del personal de AID brinda la posibilidad de planear y conducir actividades
933 directamente con la población, sin la concurrencia de otras instituciones, que fortalezca la imagen
934 institucional y atienda las necesidades de la comunidad, en la medida de las posibilidades de la
935 Fuerza y sin transgredir las responsabilidades de otras entidades.

936 **3.2.2.10. Orientar la cooperación internacional para cumplir los objetivos institucionales.**

937 [3-52] La AID se ocupa de brindar elementos de juicio a los asociados de la acción unificada que
938 proyectan y ejecutan la cooperación internacional, con el fin de ajustar su oferta a las necesidades
939 precisas de la población.

940 **3.2.2.11. Negociar con potenciales fuentes de inestabilidad para garantizar el orden** 941 **constitucional**

942 [3-53] El ejercicio de esta tarea busca sostener ejercicios de construcción de confianza para
943 prevenir el surgimiento de amenazas contra el Estado, en favor de evitar el uso de la fuerza para
944 su contención y desarticulación.

945 **3.3. ORGANIZACIÓN DE AID**

946 [3-54] Los procesos de planeamiento en el área de operaciones son por naturaleza competencia de
947 los escalones respectivos; es por ello que, para garantizar la sinergia operacional y la disponibilidad

948 de todas las capacidades de los comandantes para el cumplimiento de la misión, el planeamiento
 949 y conducción de operaciones de AID está orientado por las secciones de AID de cada unidad en
 950 todo momento.

951 [3-55] Todos los escalones deben tener en cuenta, para su estricto cumplimiento, la matriz de
 952 competencias de relaciones civiles militares para conocer y acatar el manejo de las RCM de forma
 953 exclusiva en su área de jurisdicción, según los campos del poder nacional. Cualquier esfuerzo de
 954 las unidades en todos los escalones para construir relaciones interagenciales, debe limitarse a su
 955 nivel correspondiente de AID señalado en la matriz. En el nivel del comando del Ejército, el canal
 956 para las relaciones interorganizacionales es el CAAID, con el fin de dar estricto orden y
 957 trazabilidad a las acciones frente a las entidades y agencias a nivel nacional y de cooperación
 958 internacional, para de este modo generar relaciones de largo plazo que beneficien a la Fuerza como
 959 un todo. Lo anterior aplica de la misma forma a la solicitud y trámite de apoyos o donaciones con
 960 entidades en el nivel nacional, en especial con la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales
 961 DIAN.

962 **Tabla 3-1. Matriz de competencias de RCM según los escalones militares**

		MATRIZ DE RESPONSABILIDADES DE ACCIÓN INTEGRAL (SEGÚN NIVELES DEL MANDO)			
ESCALÓN	NIVEL DE ACCIÓN INTEGRAL	CAMPO POLÍTICO	CAMPO ECONÓMICO	CAMPO SOCIAL	APOYO AID - CAMPO MILITAR
	Acción Integral Estratégica	Plan Nacional de Desarrollo – PND -			
Comando Ejército		<ul style="list-style-type: none"> - Ministerio del Interior. - Ministerio de Relaciones Exteriores. 	<ul style="list-style-type: none"> -Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. -Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. -Ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible. 	<ul style="list-style-type: none"> -Ministerio de Educación Nacional. -Ministerio de Salud y de la Protección Social. -Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. 	<ul style="list-style-type: none"> - Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo CAAID. - Batallón de Operaciones de Acción Integral y Desarrollo BOAID

			<ul style="list-style-type: none"> -Ministerio de Minas y Energía. -Ministerio de Transporte. -Prosperidad Social (PS) (programas económicos). -Gremios y empresas de nivel nacional. 	<ul style="list-style-type: none"> -Ministerio del Trabajo. -Departamento para la Prosperidad Social (DPS) (programas sociales). - ONG's a nivel nacional. -Universidades con cobertura nacional. 	
Comando División – Brigada – Fuerza de Tarea	Acción Integral Operacional	<ul style="list-style-type: none"> - Plan Departamental de Desarrollo. - Gobernación. - Asamblea departamental 	<ul style="list-style-type: none"> - Institutos departamentales. - Oficinas regionales de institutos y agencias descentralizadas. - Consejo Seccional de Desarrollo Rural (CONSEA). - Gremios y empresas del nivel departamental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Institutos departamentales. - Regionales de institutos descentralizados. - Universidades con presencia regional. - Hospitales. - ONG's a nivel regional - Líderes religiosos a nivel departamental. 	<ul style="list-style-type: none"> - Brigadas de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo BRAID. - Batallones de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo BAAID. - Secciones G9, F9 y B9 de la jurisdicción.
Comando Batallón	Acción Integral Táctica	<ul style="list-style-type: none"> - Plan Municipal de Desarrollo. - Alcaldías. - Concejos municipales - Juntas Administradoras Locales (JAL). 	<ul style="list-style-type: none"> -Unidad Municipal de Asistencia Técnica (UMATA). -Comités municipales de productores. -Comité Municipal de Desarrollo Rural. 	<ul style="list-style-type: none"> -Instituciones educativas. - Hospitales. - Líderes religiosos a nivel municipal. - Juntas de Acción Comunal. 	<ul style="list-style-type: none"> - Personal de AID desplegado. - Circos institucionales. - Impresos tácticos. - Emisoras institucionales. - VEMAI. - Secciones S9 de la jurisdicción.

963

Fuente: CGFM

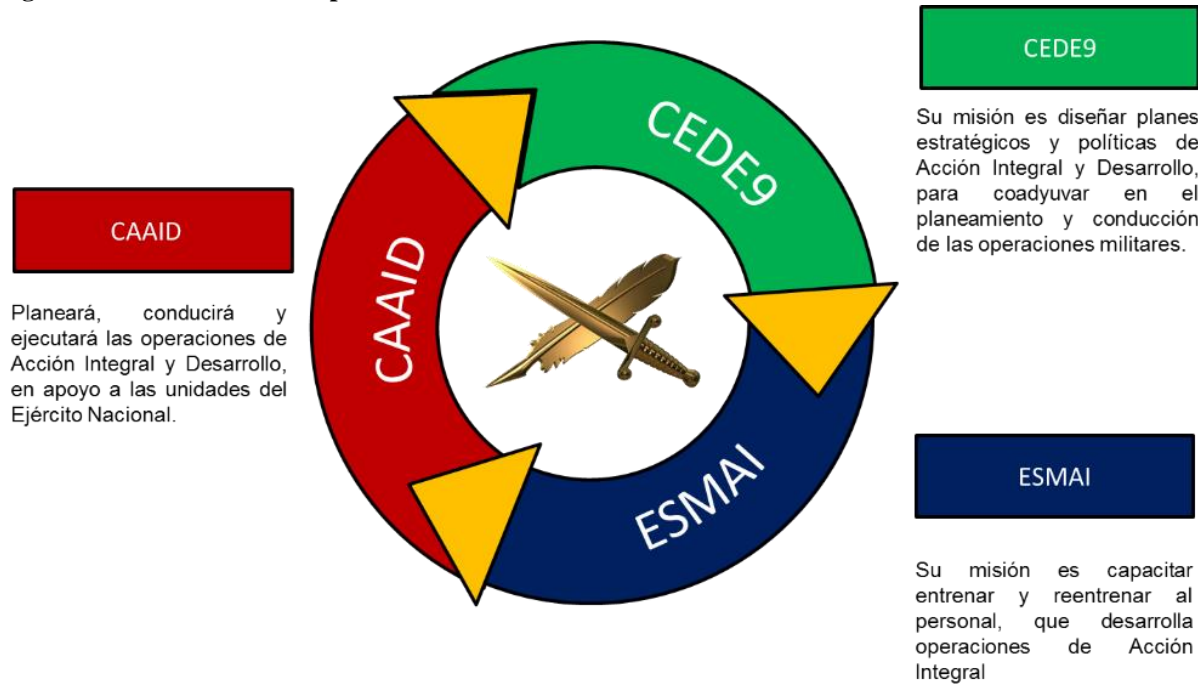
964 [3-56] No obstante, el proceso de modernización de la Fuerza ha generado cambios importantes
965 en el modo como cada una de sus capacidades se organiza y determina su crecimiento y
966 fortalecimiento. En el caso de la capacidad de AID en el Ejército Nacional, se establece un
967 engranaje que compromete unidades de todas las jefaturas de estado mayor; este diseño
968 institucional le brinda el potencial para proyectarse, mediante la cooperación entre las diferentes
969 unidades comprometidas para compartir información y experiencia que permita un mejoramiento
970 continuo a través del análisis y mejora de los componentes de capacidad: **doctrina, organización,**
971 **material y equipo, personal, infraestructura, liderazgo, educación (entrenamiento incluido) y**
972 **mantenimiento (DOMPILEM) (ver MFE 1-01).**

973 **Tabla 3-2. Unidades de la capacidad de AID**

	UNIDAD	MISIÓN	JEM
CEDE9	Departamento de Acción Integral y Desarrollo	Planea	JEMPP

ESMAI	Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral	Capacita	JEMGF
CAAID	Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo	Ejecuta	JEMOP

974 **Figura 3-2. Unidades de la capacidad de AID**



975 [3-57] En cada una de sus responsabilidades misionales, las unidades vinculadas al subsistema de
 976 AID aportan de manera interdependiente y propositiva para lograr el éxito y fortalecimiento de
 977 esta capacidad del Ejército Nacional.

978 **3.3.1. Comando de Apoyo de Acción Integral**

979 [3-58] El Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo (CAAID) es una unidad tipo
 980 división, orgánica de la JEMOP, creada para orientar el apoyo de AID a las unidades territoriales
 981 del Ejército en todo el territorio nacional, así como para organizar el componente de AID en
 982 misiones de mantenimiento de la paz cuando sea requerido. Su misión se lleva a cabo en
 983 coordinación con las instituciones estatales, no gubernamentales y la cooperación internacional,
 984 con el fin de generar las condiciones para promover la recuperación social del territorio, en camino
 985 a la consolidación.

986 [3-59] El CAAID cuenta dentro de su estructura con un Estado Mayor, así como con unidades
987 menores y tácticas subordinadas.

988 **3.3.2. Brigadas de AID**

989 [3-60] El apoyo a nivel territorial se lleva a cabo a través de unidades operativas menores, Brigadas
990 de Acción Integral y Desarrollo (BRAID), cada una de ellas con un área de operación
991 correspondiente a cuatro divisiones territoriales del Ejército. Estas unidades coordinan con las
992 unidades operativas mayores apoyadas la disponibilidad de personal, material y equipo en su
993 jurisdicción, para responder así a sus prioridades operacionales en los temas relacionados con AID.

994 **3.3.3. Batallones de AID a nivel territorial**

995 [3-61] Como unidades subordinadas a las BRAID, los Batallones de Apoyo de Acción Integral y
996 Desarrollo (BAAID) apoyan a las divisiones territoriales, a razón de al menos un (01) batallón por
997 unidad operativa mayor. De este modo, los BAAID atienden las prioridades de la jurisdicción bajo
998 las órdenes del comandante de división, en total coordinación con los objetivos de la unidad y en
999 apoyo al cumplimiento de su misión.

1000 [3-62] La creación de unidades de AID le brinda al Ejército la posibilidad de responder a los planes
1001 y campañas del nivel estratégico, dada la amplia capacidad de movilidad para la atención de
1002 situaciones críticas, donde sea necesario concentrar el esfuerzo de AID con personal, material y
1003 equipos, en la medida en que todos sus medios y herramientas se encuentran bajo un solo comando.

1004 [3-63] Los BAAID se conforman como unidades orgánicas, dependientes disciplinaria y
1005 administrativamente del CAAID y son agregadas operacionalmente a las unidades operativas
1006 mayores territoriales de la forma descrita anteriormente; los comandantes de división proyectan
1007 las acciones y emplean los BAAID para el adecuado aprovechamiento de la experiencia del
1008 personal y los medios disponibles en estas unidades, en cumplimiento del interés operacional de
1009 la división, que garantiza la coordinación del plan anual de actividades, así como su movilidad y
1010 seguridad. De este modo, las capacidades de AID a disposición del comandante de división se
1011 extienden desde los pelotones de AID con la capacidad de desplegarse en el territorio a cumplir

1012 con MISEM y RCM, así como el personal especializado como los camarógrafos operacionales,
1013 miembros de los grupos musicales y los circos institucionales.

1014 **3.3.3. Unidad de AID especialista en coordinación interorganizacional**

1015 [3-67] La AID cuenta con el Batallón de Operaciones de Acción Integral y Desarrollo (BOAID),
1016 unidad táctica subordinada del CAAID y conformada por oficiales y suboficiales quienes lideran
1017 en el nivel estratégico-operacional las relaciones interorganizacionales. Este personal conforma el
1018 grupo de enlaces con las entidades y agencias estatales con competencias en los sectores social y
1019 económico, principalmente, así como las relaciones con organizaciones no gubernamentales a
1020 nivel nacional y la cooperación internacional.

1021 [3-68] La labor de los oficiales enlaces a nivel ministerial se extiende a las entidades adscritas y
1022 vinculadas a cada una de las carteras, que son las ejecutoras de la política pública de cada uno de
1023 ellas, irradiando los programas institucionales al territorio; por ello son las instancias con las que
1024 en últimas se llevarán a cabo las coordinaciones y presencia a nivel regional.

1025 **3.3.3.1. Coordinación con entidades del sector social**

1026 [3-69] El esfuerzo de coordinación interagencial, dentro de las RCM, se enfoca en las entidades
1027 del sector social, teniendo en cuenta que en este se encuentran agrupadas las instituciones que
1028 promueven el potencial humano y las virtudes ciudadanas a través de acciones que impulsan el
1029 bienestar físico, la preparación psicológica y moral de la población, buscan incrementar sus
1030 cualidades y contrarrestar sus problemáticas, tanto individuales como grupales.

1031 [3-70] En el campo psicosocial es prioritario el trabajo coordinado con los ministerios de Salud,
1032 Educación, Trabajo, Cultura, el Departamento de Prosperidad Social y las entidades adscritas y
1033 vinculadas a ellos.

1034 **3.3.3.2. Coordinación con entidades del sector económico**

1035 [3-71] Las actividades de coordinación interagencial se orientan a fortalecer las relaciones con las
1036 entidades pertenecientes al sector económico, ya que este agrupa a las entidades de política pública
1037 e instituciones ejecutoras que se relacionan con el desarrollo económico del país, en particular con

1038 el empleo del capital humano en actividades económicas; la explotación de recursos naturales; la
1039 promoción de la bancarización y el ahorro; el avance de la economía; la producción de bienes y
1040 servicios para el consumo nacional y para exportar a los mercados internacionales.

1041 [3-72] Las entidades con las que es prioritario el trabajo interagencial son los ministerios de
1042 Agricultura y Desarrollo Rural; Comercio, Industria y Turismo; Minas y Energía; Transporte; así
1043 como las instituciones adscritas y vinculadas a los mismos y las empresas industriales y
1044 comerciales del Estado.

1045 **3.3.4. Compañías de acción integral y desarrollo**

1046 [3-73] los Batallones de Acción Integral y Desarrollo (BAAID) cuentan con pelotones con
1047 capacidad de desempeñar MISEM y RCM en el nivel táctico, conservando la capacidad de ser
1048 desplegados en un área de operaciones autónomamente.

1049 [3-74] Adicionalmente, los BAAID pueden contar con pelotones cuya misión se especializa en el
1050 desarrollo de los circos institucionales y grupos musicales.

1051 **3.3.5. Profesionales oficiales de reserva del Ejército Nacional**

1052 [3-75] Son profesionales oficiales de reserva (POR) de las Fuerzas Militares, los profesionales con
1053 título de formación universitaria conforme a las normas de educación superior vigentes que en
1054 forma voluntaria, ad honorem, se vinculan a la institución a través de cursos especiales (Art.131,
1055 Dec.1790 de 2000). En cumplimiento de esta norma, el Comando General de las Fuerzas Militares
1056 expidió el Reglamento para los profesionales oficiales de reserva 3-104 Público, que da las pautas
1057 para el manejo de este personal por parte de las FF. MM.

1058 [3-76] El personal de POR del Ejército Nacional se encuentra bajo la orientación del CAAID, en
1059 el subsistema de acción integral y desarrollo. Dicho personal, bajo su comando y orientación, se

1060 desempeña y pone a disposición de la Fuerza sus capacidades en favor de los objetivos del plan de
1061 guerra o plan de campaña vigente, en cumplimiento de las tareas de AID.

1062 [3-77] A nivel territorial, según su ubicación geográfica, el personal POR se encuentra desplegado
1063 bajo las directrices de las unidades subordinadas al CAAID, en apoyo a las unidades operativas
1064 mayores, menores y tácticas territoriales del Ejército, las cuales hacen empleo de sus capacidades
1065 y experiencia, según la formación profesional de que dispongan.

1066 [3-78] De acuerdo con lo anterior, el CAAID, en seguimiento a las directrices emanadas por la
1067 Jefatura de Acción Integral Conjunta del CGFM, emite lineamientos para la gestión y
1068 administración de los POR del Ejército Nacional, sus cursos de formación o capacitación, procesos
1069 de asignación de medallas por tiempo y la realización de actividades de revitalización, así como el
1070 plan de trabajo en AID, en apoyo a las unidades operativas a nivel nacional. Lo anterior, con la
1071 asesoría del Comando de Profesionales Oficiales de Reserva del Ejército Nacional (CORE).

1072 **3.4. ACTIVIDADES DE AID**

1073 [3-79] La AID se lleva a la práctica a través de cuatro tipos de actividades (obras, jornadas,
1074 campañas y programas) que para su implementación requieren de la ejecución de una o más tareas
1075 dentro de las áreas de responsabilidad de las MISEM o RCM.

1076 **3.4.1. Obras**

1077 [3-80] Construcción y mejoramiento de todo tipo de infraestructura, con el propósito de mejorar
1078 la calidad de vida; se desarrollan en el nivel táctico y se ejecutan a corto plazo; se clasifican en:

- 1079 ● Obras con mano de obra no calificada.
- 1080 ● Obras de infraestructura con participación de ingenieros militares.

1081 **3.4.2. Jornadas**

1082 [3-81] Son actividades de nivel táctico y corto plazo concertadas con la comunidad y las
1083 instituciones para llevar bienes y servicios que suplan las necesidades básicas. Generalmente son
1084 actividades programadas y realizadas con la concurrencia de los líderes de las comunidades.

1085 **3.4.3. Campañas**

1086 [3-82] Son una serie de actividades de AID, principalmente obras, jornadas y sensibilización
1087 militar, que se ejecutan a mediano plazo desde el nivel operacional; enfocadas a llevar un mensaje
1088 determinado para influir en la toma de decisiones de uno o varios blancos audiencia; para la
1089 eficiencia de una campaña, se requiere mantener una unidad lingüística y visual, así como una
1090 continuidad temporal en el contenido y formas de los mensajes y acciones que se desarrollan.

1091 **3.4.4. Programas**

1092 [3-83] Son iniciativas de gran escala e impacto nacional, que se integran bajo un objetivo común,
1093 generalmente diseñadas a largo plazo y se estructuran a nivel estratégico con la concurrencia de
1094 los asociados de la AU, con la intención de generar impactos a gran escala.

1095 **Tabla 3-3. Esquema comparativo de las actividades de AID**

ACTIVIDAD	Obras y Jornadas	Campañas	Programa
TIEMPO	Corto	Medio	Largo
NIVEL	Táctico	Operacional	Estratégico

1096 **3.5. PLANEAMIENTO DE LA ACCIÓN INTEGRAL EN EL CAMPO DE COMBATE**

1097 [3-84] El *proceso de operaciones* (PRODOP) es una serie de pasos que el comandante desarrolla
1098 en las operaciones a través del mando tipo misión: planear, preparar, ejecutar y evaluar. (MFE 5-
1099 0). Enfocado en la fase de planeamiento para las operaciones de AID y como parte de la sinergia
1100 operacional, existen procedimientos que aportan conocimientos para las operaciones y que son
1101 propios de la AID como capacidad.

1102 [3-85] El planeamiento de la acción integral apoya la preparación de inteligencia del campo de
1103 combate (PICC). Este planeamiento es el proceso mediante el cual se describen y analizan los
1104 factores de la acción integral (propias tropas, enemigo, población y oferta estatal) que son

1105 necesarios en el planeamiento de las operaciones militares. Este proceso se lleva a cabo mediante
1106 la elaboración y aplicación de dos herramientas: la apreciación de situación y la plantilla
1107 operacional de acción integral.

1108 [3-86] El planeamiento de la acción integral en la preparación de inteligencia del campo de
1109 combate, se desarrolla con los fundamentos del proceso militar para la toma de decisiones (PMTD)
1110 y es un procedimiento complementario y continuado al de la preparación de inteligencia en el
1111 campo de combate (PICC).

1112 **3.5.1. Factores que influyen en el análisis de AID**

1113 **3.5.1.1. Propias tropas**

1114 [3-87] Como parte fundamental del andamiaje del Ejército, las tropas se consideran uno de los
1115 blancos audiencia en misiones de sensibilización militar; se debe tener en cuenta:

- 1116 ● Estado de la moral y el espíritu de combate.
- 1117 ● Fortalecimiento del espíritu de cuerpo.
- 1118 ● Fe en la causa y compromiso institucional.

1119 **3.5.1.2. Enemigo**

1120 [3-88] Con base en información de inteligencia, la AID analiza el estado del enemigo como blanco
1121 audiencia hostil, para el planeamiento de misiones de sensibilización militar, en los siguientes
1122 aspectos:

- 1123 ● Estado de la moral y el espíritu de combate.
- 1124 ● Espíritu de cuerpo.
- 1125 ● Compromiso con la fuerza enemiga.

1126 **3.5.1.3. Población**

1127 [3-89] La comunidad ubicada en el AO puede fluctuar desde hostil a neutral y a aliada. El tránsito
1128 desde la primera hasta la última condición es responsabilidad de los hombres de AID. Se evalúan
1129 los siguientes aspectos:

1130 ● Situación de las condiciones de vida de las comunidades.

1131 ● Niveles de apoyo a la institución.

1132 ● Niveles de apoyo al Gobierno y a las instituciones del Estado.

1133 ● Actividad social, política y económica.

1134 ● Conformación de grupos sociales y comunidades.

1135 ● Condiciones de desplazados y refugiados.

1136 ● Participación de la empresa privada.

1137 **3.5.1.4. Oferta estatal**

1138 [3-90] Para adelantar misiones de RCM, se debe tener total claridad en el territorio acerca de:

1139 ● Presencia y cobertura de las instituciones del Estado.

1140 ● Planes, programas y proyectos de desarrollo, productivos y de infraestructura.

1141 ● Vinculación de agencias internacionales.

1142 **3.5.2. Objetivos del planeamiento de la acción integral en la preparación de inteligencia del** 1143 **campo de combate**

1144 [3-91] El planeamiento de la acción integral en la preparación de inteligencia del Campo de
1145 Combate es un procedimiento complementario al PICC, que tiene los siguientes objetivos:

1146 ● Llevar el registro histórico y detallado de la situación de propias tropas, enemigo, población
1147 y oferta estatal que influyen en la acción integral en la jurisdicción de la unidad militar.

- 1148 ● Garantizar el registro y consulta de la información de acción integral, para evitar que esta
1149 se pierda.
- 1150 ● Apoyar el análisis y la evaluación de los factores de acción integral dentro del PMTD.
- 1151 ● Sustentar las recomendaciones del oficial de acción integral al comandante y al
1152 estado/plana mayor.
- 1153 ● Facilitar la toma de decisiones por parte del comandante.

1154 **3.5.3. Apreciación de acción integral y desarrollo**

1155 [3-92] Tiene por objeto determinar y precisar la forma como los factores dentro del campo de
1156 acción de las MISEM y RCM pueden influir sobre el cumplimiento de la misión o los cursos de
1157 acción desarrollados por el estado/plana mayor. Sus conclusiones deben indicar ante todo, cuál o
1158 cuáles de dichos cursos de acción pueden apoyarse en mejor forma desde estos puntos de vista.

1159 [3-93] La apreciación de situación de la acción integral y desarrollo hace parte estructural del
1160 planeamiento de la acción integral en la preparación de inteligencia del campo de combate, y
1161 contribuye al proceso militar para la toma de decisiones, permitiéndole al comandante prever los
1162 posibles efectos en el éxito operacional, que puedan generar la proyección de las MISEM y RCM
1163 como contribución a los esfuerzos de consolidación.

1164 [3-94] La apreciación de situación de AID es la base de la selección del curso de acción (COA)
1165 más adecuado para el cumplimiento de la misión operacional o táctica, y su procedimiento se
1166 encuentra detallado en el ANEXO 1 del presente manual. Su conclusión o recomendación
1167 contribuirá a determinar específicamente los siguientes aspectos:

- 1168 ● Influir el planeamiento de MISEM en los diferentes niveles.
- 1169 ● Influir la aproximación de las RCM en las alternativas estratégicas o cursos de acción
1170 tácticos y su posible efecto sobre los diferentes blancos audiencia.
- 1171 ● Seleccionar alternativas estratégicas y cursos de acción adecuados que permitan apoyar la
1172 misión operacional o táctica.

- 1173 ● Incidir positivamente en la población a favor del apoyo institucional.
- 1174 ● Obtener ventajas tácticas mediante la explotación de incidentes y vulnerabilidades
- 1175 enemigas.
- 1176 ● Exaltar en las tropas el sentimiento de fe en la causa y el indeclinable propósito de vencer.
- 1177 ● Comprometer las autoridades civiles en apoyo al éxito operacional.
- 1178 ● Influenciar el proceso de coordinación interagencial en el control territorial.
- 1179 ● Integrar los medios y capacidades propias con la oferta estatal para contribuir en la
- 1180 consolidación.
- 1181 ● Reconocer la Fuerza ante la opinión pública y la población civil como una institución que
- 1182 permanentemente coordina con los otros entes gubernamentales del Estado para generar
- 1183 una sinergia entre el desarrollo de operaciones militares y las acciones gubernamentales de
- 1184 consolidación.

1185 **3.5.4. Plantilla operacional de AID**

1186 [3-95] Es la representación gráfica de la situación de AID en el territorio, mediante la
 1187 superposición de calcos y gráficos. Es la herramienta que permite el registro, análisis e integración
 1188 de la información sobre los factores de propias tropas, enemigo, población y oferta estatal,
 1189 necesarios para determinar las recomendaciones de AID sobre un curso de acción más viable. Esta
 1190 plantilla es un complemento de la plantilla operacional de inteligencia y se integra a ella como
 1191 apoyo a la sinergia operacional (Operaciones, Inteligencia, Acción Integral y Desarrollo).

1192 **3.5.4.1. Objetivos**

1193 [3-96] La plantilla operacional de AID busca alcanzar los siguientes objetivos:

- 1194 ● Facilitar el registro de la información disponible de acción integral.
- 1195 ● Permitir el análisis de la situación de acción integral, a fin de integrarla con la situación de
- 1196 operaciones e inteligencia.

1197 ● Orientar los esfuerzos de acción integral en el desarrollo de las operaciones.

1198 ● Proveer herramientas para la toma de decisiones del comandante.

1199 **3.5.4.2. Elaboración de calcos**

1200 [3-97] La elaboración de los calcos de la plantilla operacional de AID debe ajustarse a la doctrina
1201 de graficación militar, como son el empleo de los ejes de amarre, la clasificación de seguridad, la
1202 identificación, la referencia y demás datos contemplados en ella.

1203 [3-98] La plantilla operacional de acción integral puede contener el número de calcos que sean
1204 necesarios para facilitar el registro de la información, el análisis y posterior proceso de toma de
1205 decisiones. Se recomiendan los siguientes calcos como estructura básica de la plantilla, así:

1206 ● Calco de comunidades: en este se identifican y grafican las comunidades existentes en el
1207 área y que se consideran de interés para la acción integral, sean estas:

1208 - Centros poblados.

1209 - Zonas de reserva campesina.

1210 - Resguardos indígenas.

1211 - Comunidades de palenqueros.

1212 - Concentraciones de romaníes o ROM.

1213 - Zonas expulsoras o receptoras de población desplazada.

1214 ● Calco de desarrollo económico: contempla toda la información disponible sobre áreas de
1215 producción primaria, proyectos productivos que se encuentren desarrollando otras
1216 instituciones del Estado en la zona (agrícolas, agroindustriales, ganadería, centros de
1217 acopio), áreas de producción industrial, centros importantes de comercio, etc.

1218 ● Calco infraestructura: al igual que el calco anterior, en este calco se registran y grafican las
1219 obras de infraestructura más importantes de la región, así como aquellos proyectos de

- 1220 infraestructura que adelanten otras instituciones del Estado en el área de operaciones, a
- 1221 saber: construcción de acueductos, diques, carreteras, puentes, centros educativos, etc.
- 1222 ● Calco de necesidades poblacionales: en este se ubican y grafican aquellas necesidades
- 1223 sentidas de infraestructura que la comunidad requiere para su bienestar y desarrollo, a
- 1224 saber: escuelas, puentes, acueductos, carreteras, plantas de transformación, etc.
- 1225 ● Calco de presencia institucional: en este se ubica la presencia de los actores de la acción
- 1226 unificada, así como organizaciones no gubernamentales y empresa privada que sea de
- 1227 relevancia para el trabajo interorganizacional.

1228

ANEXO A

1229

PROCEDIMIENTO PARA LA APRECIACIÓN DE AID

1230

1. MISIÓN

1231

La emitida por el comandante de la unidad.

1232

2. SITUACIÓN Y CONSIDERACIONES QUE AFECTAN LOS CURSOS DE ACCIÓN

1233

En este punto se enumeran los factores correspondientes a la situación de inteligencia psicológica,

1234

táctica, personal, logística, sensibilización y relaciones civiles militares, que el analista considere,

1235

pueden influir determinantemente en la selección del COA, desde el punto de vista de su área

1236

funcional.

1237

2.1. Situación de Inteligencia Psicológica

1238

Contempla la información suministrada por el Oficial de inteligencia sobre los siguientes aspectos:

1239

- Capacidades psicológicas del enemigo.: se enumeran las capacidades del enemigo para

1240

conducir acciones de tipo psicológico que influyan en forma determinante sobre los cursos

1241

de acción propuestos.

1242

- Vulnerabilidades psicológicas del enemigo: se enumeran las debilidades enemigas en el

1243

aspecto psicológico, que puedan ser explotadas e influyan directamente en la recomendación

1244

del curso de acción a seguir.

1245

2.2. Situación Táctica

1246

- Dispositivo actual de los elementos tácticos mayores: el conocimiento detallado de la

1247

ubicación de estas unidades, permite al analista determinar la influencia psicológica positiva

1248

o negativa que sobre dichas áreas causan las tropas y facilita el planeamiento de acciones

1249

orientadas a transformar los efectos negativos y a explotar los efectos positivos que sean

1250

detectados.

1251 ● Dispositivo actual de las unidades de AID: la ubicación exacta de estas unidades permite
1252 igualmente al analista determinar la influencia que las mismas tendrán sobre los cursos de
1253 acción propuestos.

1254 ● Cursos de acción propuestos: se transcribe la totalidad de los Cursos de acción propuestos,
1255 como base para el análisis que se llevará a cabo en el paso 3.

1256 **2.3. Situación de Personal**

1257 Contempla la información suministrada por el Oficial de personal sobre los siguientes aspectos:

1258 ● Estado de ánimo y moral de las propias tropas: este factor considerado como intangible es
1259 determinante en el cumplimiento de la misión asignada a la unidad y por ende en la
1260 selección del mejor curso de acción.

1261 ● Factores que afectan el espíritu de combate de las propias tropas: dentro de los cursos de
1262 acción propuestos existen factores que pueden afectar positiva o negativamente el espíritu
1263 de combate de las propias tropas; dichos factores deben ser identificados y enumerados en
1264 este punto, para que contribuyan al análisis que de los cursos de acción se desarrollará en
1265 el punto “3” de ésta apreciación.

1266 ● Idiosincrasia del personal: el conocimiento de las creencias, actitudes, y otros rasgos
1267 colectivos del personal que interviene en la operación, le permiten determinar al analista
1268 como influirán los demás factores internos y externos considerados en la eficiencia de las
1269 tropas; por tanto deben identificarse y enumerarse en este punto los principales rasgos de
1270 personalidad del colectivo que compone las propias tropas.

1271 **2.4. Situación logística**

1272 Contempla la información suministrada por el oficial de logística sobre los aspectos que se
1273 relacionan a continuación:

1274 ● Ubicación de unidades e instalaciones logísticas propias: la ubicación de las instalaciones
1275 logísticas propias puede influir sobre el estado de ánimo de las tropas, por consiguiente el

1276 analista debe registrar la ubicación exacta de las mismas, con el fin de determinar el
1277 impacto positivo o negativo que estas puedan causar.

1278 ● Limitaciones logísticas significativas: el analista debe extraer de la apreciación de
1279 logística y registrar en este punto las limitaciones que considere afectaran la moral de las
1280 tropas y podrán influir determinantemente en la recomendación final sobre el COA a
1281 seguir.

1282 **2.5. Situación para las MISEM**

1283 El analista debe determinar en este punto los principales factores de la situación en el campo de
1284 acción de las MISEM, en audiencias hostiles, neutrales y aliadas, que afecten los cursos de acción
1285 propuestos, así:

1286 ● Situación psicológica enemiga: se describe la situación psicológica de las tropas enemigas,
1287 basándonos en hechos, actitudes y procedimientos recientes de las mismas en este campo,
1288 que puedan llevar al analista a determinar con claridad los siguientes aspectos:

1289 - Perfil Psicológico General.

1290 - Audiencias Consideradas.

1291 - Susceptibilidad del Blanco Audiencia.

1292 - Efectos Causados por Propaganda Anterior.

1293 - Acciones tomadas para contrarrestar nuestra propaganda.

1294 ● Situación psicológica propia. Siguiendo un procedimiento similar al desarrollado en el punto
1295 anterior se analizan los hechos, actitudes y procedimientos recientes desarrollados por las
1296 tropas, con el fin de determinar, basado en los mismos, los siguientes aspectos que deben
1297 orientar el análisis de los Cursos de acción propuestos:

1298 - Perfil Psicológico Actual.

1299 - Efectos de la Propaganda Enemiga sobre las Propias Tropas.

- 1300 - Factores que Afectan Positiva o Negativamente la Motivación de las Tropas.
- 1301 - Medios Previstos para Mantener la Motivación.
- 1302 - Medios de Comunicación Disponibles para el Empleo.
- 1303 - Oportunidades Sicológicas.
- 1304 ● Situación sicológica población civil: si para el análisis de los cursos de acción se considera
- 1305 de gran utilidad el conocimiento del perfil psicológico propio como enemigo, podríamos
- 1306 decir que la situación sicológica de la población civil es un elemento imprescindible dentro
- 1307 de este análisis, pues es este grupo humano el que recibe uno de los más altos impactos de
- 1308 las operaciones militares. Debido a esto el analista debe determinar las actitudes,
- 1309 vulnerabilidades y susceptibilidades de este blanco audiencia, que influyan
- 1310 determinadamente en los cursos de acción propuestos, para lo cual puede desarrollar los
- 1311 siguientes tópicos:
- 1312 - Actitud hacia el enemigo.
- 1313 - Actitud hacia las propias tropas
- 1314 - Principales vulnerabilidades sicológicas.
- 1315 - Capacidades y limitaciones de los comunicadores claves.
- 1316 - Efectos positivos y negativos logrados por nuestra propaganda.
- 1317 - Efectos positivos y negativos logrados por la propaganda enemiga.
- 1318 - Otros que se consideren determinantes.

1319 **2.6. Situación de Relaciones Civiles Militares**

1320 Aquí se enumerarán los principales factores de esta área, que a juicio del analista puedan influir
1321 determinadamente en el análisis de los cursos de acción propuestos; no debe perderse tiempo
1322 mencionando todos los aspectos conocidos si estos no afectan directamente la misión

1323 encomendada a la unidad, ni constituyen en la práctica factores de diferenciación y comparación
1324 aceptables. Aunque los aspectos que pueden ser analizados en este campo pueden ser extensos, los
1325 mismos pueden delimitarse de la siguiente manera:

1326 ● Actividades de Gobierno.

1327 - Asuntos de Gobierno: estructura y funcionamiento de los gobiernos locales.

1328 - Asuntos Jurídicos: factores relacionados con el sistema jurídico existente en el área y
1329 la aplicación de los tratados internacionales.

1330 - Seguridad Pública: factores relacionados con el establecimiento del orden y la
1331 seguridad pública, la coordinación de los planes de defensa civil con los planes
1332 militares para la defensa del área de retaguardia y el control de daños.

1333 - Salud Pública: factores relacionados con las medidas necesarias para mantener o
1334 recuperar la salud pública y para proteger la de las Fuerzas Militares, pueden afectar la
1335 misión señalada a las propias tropas.

1336 - Bienestar Público: factores relacionados con las medidas de emergencia y de socorro
1337 esenciales para el mantenimiento del orden y bienestar público, incluyendo la
1338 supervisión y coordinación de las actividades de ayuda de auxilio y la supervisión y el
1339 control de las instalaciones de beneficencia tanto públicas como privadas.

1340 - Hacienda Pública: factores relacionados con la aplicación de aquellas medidas
1341 necesarias para mantener la estabilidad económica en el área y lo concerniente al
1342 sistema impositivo y de contribución.

1343 - Educación Pública: factores relacionados con los aspectos de supervisión de programas
1344 docentes, instituciones educativas y bibliotecas públicas, dentro del AO, que causen
1345 impacto sobre la misión.

1346 - Trabajo: factores relacionados con la ayuda a las agencias gubernamentales, privadas e
1347 instituciones laborales, con su enlace y coordinación y cuando sea apropiado, con su
1348 supervisión, administración y operación.

- 1349 ● Actividades Económicas.
- 1350 - Situación Financiera: factores relacionados con los asuntos generales pertinentes a la
1351 economía del área junto con las funciones precisas que en este aspecto deban cumplirse.
1352 Es necesario tener en cuenta la falta de personal calificado en la materia.
- 1353 - Comercio e Industria: Factores relacionados con los efectos sobre el desarrollo del
1354 comercio y la industria locales, de acuerdo con los objetivos propuestos y las
1355 coordinaciones entre las actividades comerciales y la producción industrial del área.
- 1356 - Alimentación y Agricultura: Factores relacionados con las actividades necesarias para
1357 fomentar la producción de alimentos, su procesamiento y envase a fin de eliminar o
1358 reducir las solicitudes de estos productos para las Fuerzas Militares y la población civil.
- 1359 - Regulación de Precios y Racionamiento: factores relacionados con las medidas
1360 necesarias para asegurar la distribución equitativa y eficaz de los artículos de consumo
1361 esenciales, a precios razonables.
- 1362 - Control de la Propiedad: factores relacionados con la actividad orientada a proteger la
1363 propiedad dentro de los límites establecidos y a preservar los haberes y recursos
1364 negociables.
- 1365 - Abastecimiento Civil: factores relacionados con este aspecto dado que el éxito de las
1366 operaciones militares frecuentemente dependerá de la forma como la población civil,
1367 afectada por tales operaciones, pueda sostenerse o aún contribuir al esfuerzo bélico.
- 1368 ● Servicios Públicos.
- 1369 - Obras y Servicios Públicos: factores relacionados con la actividad que se encarga de la
1370 supervisión, operación y mantenimiento de edificios públicos, represas, acueductos,
1371 sistemas eléctricos, de gas y otras fuentes de energía, y de su restauración o reparación
1372 en caso necesario.

- 1373 - Telecomunicaciones y Correos: Factores relacionados con la supervisión de los
1374 servicios de correos y de aquellos medios de comunicación civiles que no están bajo el
1375 control militar.
- 1376 - Transporte Público: factores relacionados con la supervisión de aquellos medios de
1377 transporte administrados y operados por civiles.
- 1378 ● Funciones Especiales.
- 1379 - Personal desplazado, refugiado y evacuado: factores relacionados con la actividad que
1380 se encarga de dirigir, cuidar, repartir o instalar nuevamente a las personas desplazadas,
1381 refugiadas, o evacuadas. Durante el desarrollo de las operaciones debe vigilarse el
1382 movimiento intencional de refugiados, evacuados, desplazados, provocado por el
1383 enemigo hacia las áreas de las propias tropas.
- 1384 - Información civil: factores relacionados con la operación de medios públicos de
1385 comunicación tales como prensa, radio, cine, televisión.
- 1386 - Obras de arte, monumentos y archivo: factores relacionados con la protección de las
1387 obras de arte existentes en el área, los monumentos, los archivos y demás aspectos de
1388 orden cultural e histórico.
- 1389 - Asuntos religiosos: factores relacionados con la actividad que busca preservar la
1390 libertad de cultos, proteger las iglesias, los edificios, los símbolos y demás aspectos de
1391 orden religioso.
- 1392 ● Actividades de Cooperación Civil - Militar.
- 1393 - Políticas de Cooperación Civil y Militar. Factores relacionados con las políticas
1394 implementadas para hacer efectiva la cooperación Civil-Militar.
- 1395 - Capacidades y Limitaciones de las Unidades de Cooperación Civil - Militar. Factores
1396 relacionados con las fortalezas y debilidades propias de las unidades de cooperación
1397 Civil-Militar.

- 1398 - Proyectos en Desarrollo. Factores relacionados con los proyectos que en el campo de
1399 la Cooperación Civil-Militar se encuentren en ejecución.
- 1400 ● Situación Derechos Humanos. Actividades realizadas por las propias tropas en promoción
1401 y defensa del DIDH que puedan causar impacto real sobre los cursos de acción propuestos.
- 1402 - Principales Acciones Denunciadas. Se enumeran igualmente las que el analista
1403 considere causarán impacto sobre los Cursos de Acción propuestos.
- 1404 - Áreas donde se Presentan Quejas con Frecuencia. Deben relacionarse con precisión
1405 estas áreas, pues las mismas constituyen un factor determinante para el análisis de los
1406 Cursos de Acción, debido al aspecto geográfico que involucran los mismos.

1407 **3. ANÁLISIS DE LOS CURSOS DE ACCIÓN**

1408 Se examinan ordenadamente los factores enumerados en el punto anterior y se determina la forma,
1409 modo e intensidad en que estos afectan los diferentes cursos de acción, utilizando para tal efecto
1410 el siguiente formato

1411 **3.1. Situación de Inteligencia Sicológica**

- 1412 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 1.
- 1413 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 2.
- 1414 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 3.

1415 **3.2. Situación Táctica**

- 1416 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 1.
- 1417 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 2.
- 1418 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 3.

1419 **3.3. Situación de Personal**

1420 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

1421 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

1422 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 3.

1423 **3.4. Situación Logística**

1424 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

1425 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

1426 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 3.

1427 **3.5. Situación para las MISEM**

1428 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

1429 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

1430 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 3.

1431 **3.6. Situación de Relaciones Civiles Militares**

1432 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

1433 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

1434 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 3.

1435 **3.7. Situación de Derechos Humanos**

1436 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 1.

1437 ● Factores que Afectan el C/A Nro. 2.

1438 • Factores que Afectan el C/A Nro. 3.

1439 **4. COMPARACIÓN DE LOS CURSOS DE ACCIÓN**

1440 Una vez realizado el análisis de los Cursos de Acción, se procede a comparar los mismos,
1441 determinando por escrito las ventajas y desventajas que desde el punto de vista de la AID presente
1442 cada Curso de Acción.

1443 **4.1. Análisis de ventajas por cada curso de acción**

1444 Se señalan en forma escrita el total de las ventajas y desventajas observadas en la aplicación de
1445 cada uno de los cursos de acción propuestos:

1446 • Curso de Acción No. 1.

1447 - Ventajas: se señalan en este punto todas las fortalezas y oportunidades que puedan
1448 surgir de su ejecución.

1449 - Desventajas: igualmente se señalan las debilidades y amenazas que puedan
1450 deducirse de su ejecución.

1451 • Curso de Acción No. 2.

1452 - Ventajas.

1453 - Desventajas.

1454 • Curso de Acción No. 3.

1455 - Ventajas.

1456 - Desventajas.

1457 **4.2. Matriz de Decisión por Ventajas y Desventajas**

1458 Se procede a diligenciar una herramienta que permita la comparación de cursos de acción, para
1459 determinar resultados tangibles del ejercicio.

1460 Con base en las ventajas y desventajas señaladas para cada curso de acción en el numeral anterior,
 1461 el analista selecciona unos “Factores de comparación”, y los traslada a la “Matriz de ventajas y
 1462 desventajas”, donde a través de un proceso de comparación simple, determina cuál de los Cursos
 1463 de acción presenta mayores ventajas o mayores desventajas, a la luz de cada factor evaluado. Por
 1464 ejemplo: El analista determinó para este caso específico los siguientes “Factores de Comparación”:

- 1465 a) Explota las vulnerabilidades psicológicas del enemigo
- 1466 b) Conserva el Porcentaje de desplazados y refugiados al mínimo.
- 1467 c) Evita desgaste psicológico de las propias tropas.

1468 Una vez determinados los factores de comparación los traslada a la matriz de ventajas y
 1469 desventajas:

MAYORES VENTAJAS			MATRIZ DE DECISIÓN POR VENTAJAS Y DESVENTAJAS	MAYORES DESVENTAJAS		
C/ A No .1	C/ A No .2	C/ A No .3	FACTORES DE COMPARACIÓN	C/ A No .1	C/ A No .2	C/ A No. 3
-	-	—	Explota las vulnerabilidades psicológicas del enemigo	—	-	—
—	—	-	Conserva el Porcentaje de desplazados y refugiados al mínimo.	-	—	-
-	-	—	Evita desgaste psicológico de las propias tropas.	—	-	—
—	—				—	

1470 4.3. Matriz de Decisión por Factores Dominantes: durante el proceso de análisis de los cursos de
 1471 acción, el analista selecciona los factores que desde el punto de vista de su área funcional tengan
 1472 mayor impacto sobre la misión impuesta a la unidad; estos reciben el nombre de “Factores
 1473 dominantes” y serán llevados a la matriz de decisión por factores dominantes:

FACTORES DOMINANTES	VAL OR	C / A No. 1		C / A No. 2		C / A No. 3	
		PES O	TOTA L	PES O	TOTA L	PES O	TOTA L
TOTALES		C/A 1		C/A 2		C/A 3	

1474 **5. RECOMENDACIÓN**

1475 Aquí se determina si la misión puede ser apoyada desde el punto de vista de AID y cuál curso de
 1476 acción puede ser mejor apoyado.

1477 Se indican los problemas relacionados con MISEM y RCM que presentan los cursos de acción que
 1478 no han sido seleccionados.

1479 Se enumeran los aspectos relacionados con MISEM y RCM que requieran especial atención del
 1480 comandante, independientemente del curso de acción adoptado.

1482 1. ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ABREVIATURA, SIGLA Y/O ACRÓNIMO	SIGNIFICADO	ACRÓNIMO EN INGLÉS (OTAN ¹)	SIGNIFICADO
AC	Asuntos Civiles	CA	<i>Civil Affairs</i>
AD	Acción decisiva	DA	<i>Decisive Action</i>
AID	Acción Integral y Desarrollo	-	-
AO	Área de operaciones	*AOO	<i>Area of operations</i>
APQ	Ataques de precisión quirúrgica	-	<i>Surgical strikes</i>
ADAC	Apoyo de la defensa a la autoridad civil	DSCA	<i>Defense support to civil authorities</i>
ARTOP	Arte operacional	-	<i>Operational art</i>
AU	Acción unificada	-	<i>Unified action</i>
BAAID	Batallón de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo	.	.
BOAID	Batallón de Operaciones de Acción Integral y Desarrollo	.	.
BRAID	Brigada de Acción Integral y Desarrollo	.	.
CAAID	Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo	.	.
CEDE9	Departamento de Acción Integral y Desarrollo del Ejército	.	.
CGFM	Comando General de las Fuerzas Militares	-	-
COIN	Contrainsurgencia	*COIN	<i>Counterinsurgency</i>

¹ AAP-15(2013) "NATO GLOSSARY OF ABBREVIATIONS USED IN NATO DOCUMENTS AND PUBLICATIONS". En aras de la interoperabilidad, muchas siglas se mantienen en el idioma inglés.

COA	Curso de acción (por su sigla en inglés)	*COA	<i>Course of action</i>
DIDH	Derecho Internacional de los Derechos Humanos	---	<i>International human rights law</i>
DIH	Derecho Internacional Humanitario	IHL	<i>International humanitarian law</i>
DOMPILEM	Doctrina, Organización, Material y equipo, Personal, Infraestructura, Liderazgo, Educación (entrenamiento incluido) y Mantenimiento	DOTMLPF	<i>Doctrine, organization, training, materiel, leadership and education, personnel and facilities</i>
ESMAI	Escuela de Misiones Internacionales y Acción Integral	--	-
FCG	Función de conducción de la guerra	---	<i>Warfighting function</i>
JEMPP	Jefatura de Estado Mayor de Planes y Políticas	---	---
JEMGF	Jefatura de Estado Mayor Generadora de Fuerza	---	---
JEMOP	Jefatura de Estado Mayor de Operaciones	---	---
MDN	Ministerio de Defensa Nacional	---	---
METT-TC	Misión, enemigo, terreno y clima, tropas y apoyo disponible, tiempo disponible, consideraciones civiles	*METT-TC	<i>Mission, enemy, terrain and weather, troops and support available-time available</i>
MFE	Manual Fundamental del Ejército	-	-
MFRE	Manual Fundamental de Referencia del Ejército	-	-

MTM	Mando tipo misión	MC	<i>Mission command</i>
MISEM	Misiones de Sensibilización Militar	---	---
OO. EE.	Operaciones especiales	SO	<i>Special operations</i>
ONG	Organización no gubernamental	NGO	<i>Non governmental organization</i>
OTAN	Organización del tratado del atlántico norte	NATO	<i>North Atlantic Treaty Organization</i>
OTU	Operaciones terrestres unificadas	-	<i>Unified land operations</i>
PEMSITIM	Política, económica, militar, social, información, tiempo, infraestructura, medio ambiente físico	PMESII-PT	<i>Political, military, economic, social, information, infrastructure, physical environment, and time</i>
PICC	Preparación de inteligencia del campo de combate	IPB	<i>Intelligence preparation of the battlefield/battlespace</i>
PMTD	Proceso militar para la toma de decisiones	*MDMP	<i>Military decisionmaking process</i>
PRODOP	Proceso de operaciones	-	<i>Operations process</i>
ROM	Rango de las operaciones militares	ROMO	<i>Range of military operations</i>
RCM	Relaciones Civiles Militares	--	---

1484 **2. TÉRMINOS²**

1485 ***Acción Integral y Desarrollo (AID):** integración de las capacidades de las Fuerzas Militares al
1486 esfuerzo de Acción Unificada de manera conjunta, coordinada y combinada, en apoyo al progreso
1487 y desarrollo del Estado colombiano y de la comunidad internacional.

1488 **Actividades de información e influencia:** son las actividades que integran las capacidades
1489 designadas relacionadas con la información para sincronizar temas, mensajes y acciones con las
1490 operaciones para informar a la audiencia nacional y global, influir en audiencias y afectar la toma
1491 de decisiones del adversario y del enemigo (MFRE 3-0).

1492 ***Análisis de opinión:** evaluación detallada de una idea, juicio o concepto, relacionando
1493 componentes de actitud y percepción de una persona o un grupo de personas.

1494 ***Análisis del blanco-audiencia:** tarea que permite, mediante el estudio de personas o grupos,
1495 establecer si su actitud es afecta, neutral u hostil hacia la institucionalidad, con el fin de generar
1496 los cursos de acción más viables y efectivos para adelantar el eficiente método de sensibilización;
1497 que permita obtener el éxito en las operaciones de AID.

1498 ***Asuntos Civiles:** acciones del comandante para fijar y mantener las relaciones, generar confianza
1499 y establecer canales de comunicación de la Fuerza con las autoridades políticas y judiciales, así
1500 como representantes de la sociedad, con el fin de facilitar la interacción con ellos.

1501 ***Blanco audiencia:** agrupación de personas que comparten características y vulnerabilidades que
1502 pueden hacerlos susceptibles a los efectos de una operación de acción integral y desarrollo.

1503 ***Comunicación interpersonal:** uso de mensajes o símbolos de manera directa para establecer
1504 contacto entre dos o más personas con el fin de informar o desinformar.

1505 ***Contrapropaganda:** género de comunicación cuidadosamente preparado de respuesta o
1506 contraofensiva, diseñado para neutralizar, refutar, descalificar, invalidar o combatir, la propaganda
1507 que trata de influir de manera negativa o adversa en la opinión, acciones o expectativas de un

² Los términos que esta publicación propone están señalados con un asterisco y los tomados de otros manuales están acompañados de su correspondiente referencia en paréntesis

1508 público determinado.

1509 ***Cooperación Civil Militar:** acciones planeadas y ejecutadas directamente entre las FF.MM y la
1510 comunidad para satisfacer necesidades puntuales, que tienen por objeto mejorar su calidad de vida.

1511 **Coordinación Interagencial:** es la coordinación que ocurre entre los elementos del Ministerio de
1512 Defensa Nacional (MDN) con los organismos y departamentos del Gobierno nacional
1513 comprometidos con el propósito de lograr un objetivo común. (MFRE 3-0)

1514 **Coordinación Interorganizacional:** interacción que ocurre entre los elementos del Ministerio de
1515 Defensa Nacional; organismos contratados por el gobierno; agencias estatales, territoriales, locales
1516 y tribales; fuerzas militares extranjeras y agencias gubernamentales; organizaciones
1517 intergubernamentales; organizaciones no gubernamentales; y el sector privado. (MFRE 3-0)

1518 ***Estudio de área:** análisis sistemático del teatro de operaciones y sus antecedentes, el cual
1519 proporciona a las unidades militares los datos necesarios para la ejecución de actividades de AID;
1520 en este, se analizan los factores externos, internos, vulnerabilidades y susceptibilidades que pueden
1521 ser explotadas para el cumplimiento de la misión.

1522 ***Misiones de Sensibilización Militar (MISEM):** conjunto de tareas que sincronizan los recursos
1523 y capacidades a disposición del comandante para la emisión de contenidos, enfocadas a generar
1524 las emociones, actitudes y comportamientos necesarios en los tres blancos audiencia (grupos
1525 hostiles, neutrales y aliados), para lograr el éxito operacional.

1526 ***Negociación:** proceso de diálogo entre dos o más partes que tienen intereses opuestos o en
1527 común, con la finalidad de lograr un arreglo satisfactorio para ambas partes.

1528 ***Operaciones de Acción Integral y Desarrollo:** aplicación y el empleo planeado, organizado y
1529 conducente de los principios, medios y herramientas propios de la AID, con el fin de contribuir al
1530 logro de los objetivos institucionales.

1531 **Principio:** es norma integral y fundamental o suposición de importancia central que guía cómo se
1532 enfoca y piensa una organización o función sobre la conducción de las operaciones. (MFE 1-01)

1533 ***Propaganda:** cualquier información, idea, doctrina o exhortación especial destinada a influir
1534 sobre las emociones, actitudes y comportamientos de un grupo específico, en orden a beneficiar
1535 directa e indirectamente a la persona o entidad que la origina.

1536 ***Relaciones Civiles Militares (RCM):** interacciones entre el Estado, la sociedad y las FFMM,
1537 que se dan de forma natural debido a que la institución castrense y la comunidad conviven de
1538 manera permanente, así como comparten valores, orígenes sociales y modos de vida.

1539 ***Sinergia Operacional:** filosofía de propende por la sincronización y complemento de la
1540 información dentro del estado/plana mayor para el planeamiento operacional, entre las secciones
1541 de inteligencia, operaciones y Acción Integral y Desarrollo.

1542 **Acción Unificada:** sincronización, coordinación y/o integración de actividades de las entidades
1543 gubernamentales y no gubernamentales con las operaciones militares para lograr unidad de
1544 esfuerzo. (MFE 3-0)

1545 **Apoyo de la defensa a la autoridad civil:** soporte proporcionado por las Fuerzas Militares de
1546 Colombia y todas las instituciones que integran el sector defensa, en respuesta a solicitudes de
1547 asistencia de las autoridades civiles nacionales para emergencias domésticas de cualquier índole,
1548 apoyo a la imposición de la ley y otras actividades con entidades calificadas para situaciones
1549 especiales. (MFE 3-28)

1550 **Centro de Gravedad (CG):** fuente de poder que proporciona fuerza moral o física, libertad de
1551 acción o voluntad de actuar (MFRE 3-0)

1552 **Conocimiento de la situación (SA):** definido como la percepción individual de la información
1553 disponible y los elementos en el campo de combate necesarios para tomar decisiones acertadas.
1554 (MFE 6-0)

1555 **Contrainsurgencia (COIN):** esfuerzos civiles y militares realizados para derrotar una insurgencia
1556 y hacer frente a posibles daños importantes. (MFRE 3-05)

1557 **Funciones de Conducción de la Guerra (FCG):** conjunto de tareas y sistemas (personas,
1558 organizaciones, información y procesos) unidos por un propósito común que los comandantes
1559 utilizan para cumplir misiones y objetivos de entrenamiento. (MFE 3-0)

1560 **Guerra Especial:** ejecución de actividades que implican una combinación de acciones, letales y
1561 no letales, llevadas a cabo por tropas especiales, que cuentan con un amplio entendimiento y
1562 comprensión del ambiente operacional, dominio de idiomas extranjeros y capacidad de entrenar y
1563 combatir junto con otras formaciones de combate, en ambientes permisivos, inciertos u hostiles.
1564 (MFRE 3-05)

1565 **Guerra irregular:** lucha violenta entre actores estatales y no estatales por su legitimidad e
1566 influencia sobre la población relevante. (MFRE 3-0)

1567 ***Misiones de Sensibilización Militar:** sincronización del diagnóstico, aproximación, generación
1568 de confianza y actividades de informar e influir en un blanco audiencia, en ejercicio del arte del
1569 mando.

1570 **Operación de contingencia limitada:** misión a pequeña escala o una operación de duración
1571 limitada o con enfoque del esfuerzo de una operación prolongada que implique una operación
1572 ofensiva (MFRE 3-05).

1573 **Operación: 1.** Acción militar o ejecución de una misión militar estratégica, operacional, táctica,
1574 de fuerza, entrenamiento o administrativa. (MFE 1-01). **2.** Secuencia de acciones tácticas con un
1575 propósito común o un tema unificador. (MFE 1-01).

1576 **Operaciones Especiales (OO. EE.):** acciones militares conducidas por unidades organizadas,
1577 entrenadas, equipadas y certificadas; con alta movilidad y flexibilidad, en espacios hostiles,
1578 negados y políticamente sensibles, para alcanzar objetivos militares de repercusiones estratégicas.
1579 (MFE 3-05)

1580 **Operaciones Terrestres Unificadas (OTU):** tareas ofensivas, defensivas, de estabilidad o de
1581 apoyo de la defensa a la autoridad civil ejecutadas simultáneamente para capturar, retener y
1582 explotar la iniciativa y consolidar ganancias para prevenir el conflicto, configurar el ambiente
1583 operacional y vencer en la guerra como parte de la Acción Unificada. (MFRE 3-0)

1584 **Organización no gubernamental:** organización privada, sin fines de lucro, dedicada a aliviar el
1585 sufrimiento humano; y/o promover la educación, la atención de salud, el desarrollo económico, la
1586 protección del medio ambiente, los Derechos Humanos y la resolución de conflictos; y/o alentar

1587 el establecimiento de instituciones democráticas y la sociedad civil. (MFRE 3-0)

1588 **Panorama Operacional Común:** despliegue integrado de información relevante dentro del área
1589 de interés de un comandante, adaptado a requerimientos definidos y basado en datos e información
1590 comunes que comparten más de un comando (MFRE 6-0).

1591 **Poder de Combate:** medios y de capacidades destructivas, constructivas y de información que
1592 una unidad o formación militar puede aplicar en un momento dado. (MFRE 3-0)

1593 **Proceso de operaciones (PRODOP):** serie de pasos que el comandante desarrolla en las
1594 operaciones a través del mando tipo misión: planear, preparar, ejecutar y evaluar. (MFE 5-0)

1595 ***Relaciones civiles militares (RCM):** son las interacciones entre el Estado, la sociedad y las FF.
1596 MM., que se dan en las áreas de operaciones.

1597 **Tarea de estabilidad:** aquella que se conducen dentro o fuera del territorio nacional, en
1598 coordinación con otros instrumentos del poder nacional, para mantener o restablecer un ambiente
1599 seguro y proporcionar servicios esenciales de gobierno, reconstrucción de infraestructura de
1600 emergencia y asistencia humanitaria. (MFE 3-0)

1601 **Tarea defensiva:** tarea conducida para derrotar un ataque enemigo, ganar tiempo, economizar
1602 fuerzas y desarrollar condiciones favorables para tareas ofensivas o de estabilidad. (MFRE 3-0)

1603 **Tarea ofensiva:** tarea conducida para derrotar y destruir fuerzas enemigas, capturar terreno,
1604 recursos y centros de población. (MFRE 3-0)

1605 **Unidad de esfuerzo:** coordinación y cooperación hacia objetivos comunes, incluso cuando los
1606 participantes no pertenecen necesariamente al mismo comando u organización, siendo este el
1607 producto de la acción unificada exitosa. (MFRE 3-0)

1608 **Variables de la Misión:** categorías de información específica necesaria para llevar a cabo las
1609 operaciones. (MFE 1-01)

1610

REFERENCIAS

- 1611
- 1612 ● Colombia, Comando General de las Fuerzas Militares. (2014). Reglamento del Cuerpo de
1613 Profesionales Oficiales de Reserva de las Fuerzas Militares 3-104 Público, Segunda
1614 Edición. Bogotá, CGFM.
- 1615 ● Colombia, Comando General de las Fuerzas Militares. (2016). Manual de Acción Integral
1616 Conjunta FF. MM. Restringido, Primera Edición. Bogotá, CGFM.
- 1617 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental del Ejército 1-01 “Doctrina”.
1618 Bogotá, Ejército Nacional.
- 1619 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental del Ejército 3-0 “Operaciones”.
1620 Bogotá, Ejército Nacional.
- 1621 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental del Ejército 3-05 “Operaciones
1622 Especiales”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1623 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental del Ejército 3-07 “Estabilidad”.
1624 Bogotá, Ejército Nacional.
- 1625 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental del Ejército 3-28 “Apoyo de la
1626 Defensa a la Autoridad Civil”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1627 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental del Ejército 5-0 “Proceso de
1628 Operaciones”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1629 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental del Ejército 6-0 “Mando Tipo
1630 Misión”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1631 ● Colombia, Ejército Nacional. (2017). Manual fundamental de referencia del Ejército 2-0
1632 “Inteligencia”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1633 ● Colombia, Ejército Nacional. (2017). Manual fundamental de referencia del Ejército 3-0
1634 “Operaciones”. Bogotá, Ejército Nacional.

- 1635 ● Colombia, Ejército Nacional. (2017). Manual fundamental de referencia del Ejército 3-05
- 1636 “Operaciones Especiales”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1637 ● Colombia, Ejército Nacional. (2017). Manual fundamental de referencia del Ejército 3-90
- 1638 “Ofensivas y Defensivas”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1639 ● Colombia, Ejército Nacional. (2016). Manual fundamental de referencia del Ejército 6-0
- 1640 “Mando Tipo Misión”. Bogotá, Ejército Nacional.
- 1641 ● Colombia, Ejército Nacional. (2017). Manual fundamental de referencia del Ejército 6-22
- 1642 “Liderazgo”. Bogotá, Ejército Nacional.

1643	PRÓLOGO.....	1
1644	INTRODUCCIÓN	4
1645	CAPÍTULO 1	7
1646	GENERALIDADES DE LA ACCIÓN INTEGRAL Y DESARROLLO	7
1647	1.1. EL ROL DE LA AID.....	7
1648	1.2. PRINCIPIOS.....	8
1649	1.1.1. Apoyo Público	8
1650	1.1.2. Interdependencia.....	9
1651	1.1.3. Liderazgo	9
1652	1.3. CARACTERÍSTICAS.....	9
1653	1.3.1. Sinérgica	10
1654	1.3.2. Legítima	10
1655	1.3.3. Dinámica.....	10
1656	1.3.4. Pública.....	10
1657	1.3.5. Efectiva	10
1658	1.3.6. Flexible	11
1659	1.4. CAPACIDADES.....	11
1660	1.4.1. Producir Inteligencia para la Acción Integral	11
1661	1.4.2. Fomentar relaciones de coordinación y cooperación.....	11
1662	1.4.3. Desarrollar tareas de sensibilización militar	12
1663	1.4.4. Hacer presencia en todo el territorio.....	12
1664	CAPÍTULO 2.....	13
1665	AID EN EL CONCEPTO OPERACIONAL DEL EJÉRCITO NACIONAL.....	13
1666	2.1. AID EN DE LAS FUNCIONES DE CONDUCCIÓN DE LA GUERRA.....	13
1667	2.1.1. AID en las Tareas del MTM.....	15
1668	2.1.2. AID en los principios de MTM.....	16
1669	2.1.2.1. Desarrollo de equipos cohesionados a través de la confianza mutua:	17
1670	2.1.2.2. Desarrollo de entendimiento compartido:.....	17
1671	2.2. AID EN LAS OPERACIONES ESPECIALES.....	17
1672	2.2.1. Apoyo a Operaciones Mayores.....	18
1673	2.2.2. AID en relación con los principios particulares de las OO. EE.....	19
1674	2.3. AID EN LA GUERRA IRREGULAR	20
1675	2.4. AID EN LAS OPERACIONES TERRESTRES UNIFICADAS	22
1676	2.4.1. Ofensivas y Defensivas.....	22

1677	2.4.2. Estabilidad.....	24
1678	2.4.3. Apoyo de la Defensa a la Autoridad Civil.....	25
1679	CAPÍTULO 3.....	27
1680	OPERACIONES DE ACCIÓN INTEGRAL Y DESARROLLO.....	27
1681	Figura 3-1. Árbol Doctrinal de AID.....	27
1682	3.1. MISIONES DE SENSIBILIZACIÓN MILITAR.....	27
1683	3.1.1. Tareas en desarrollo de misiones de sensibilización militar.....	28
1684	3.1.2. Categorías de las misiones de sensibilización militar.....	30
1685	3.2. RELACIONES CIVILES MILITARES.....	34
1686	3.2.1. Cooperación civil militar.....	35
1687	3.2.2. Asuntos civiles.....	36
1688	3.2.3. Coordinación Interinstitucional.....	36
1689	3.3. ORGANIZACIÓN DE AID.....	39
1690	Tabla 3-1. Matriz de competencias de RCM según los niveles del mando.....	40
1691	Tabla 3-2. Unidades del subsistema de AID.....	41
1692	Figura 3-2. Unidades del subsistema de AID.....	42
1693	3.3.1. Unidad operativa mayor de AID.....	42
1694	3.3.2. Unidades operativas menores de AID.....	43
1695	3.3.3. Unidades tácticas de AID a nivel territorial.....	43
1696	3.3.3. Unidad táctica especial de AID.....	44
1697	3.3.4. Compañías de acción integral y desarrollo.....	45
1698	Figura 3-3. Organización Compañía Especial de Acción Integral y Desarrollo.....	¡Error!
1699	Marcador no definido.	
1700	3.3.5. Profesionales oficiales de reserva del Ejército Nacional.....	45
1701	3.4. ACTIVIDADES DE AID.....	46
1702	3.4.1. Obras.....	46
1703	3.4.2. Jornadas.....	46
1704	3.4.3. Campañas.....	47
1705	3.4.4. Programas.....	47
1706	Tabla 3-3. Esquema comparativo de las actividades de AID.....	47
1707	3.5. PLANEAMIENTO DE LA ACCIÓN INTEGRAL EN EL CAMPO DE COMBATE....	47
1708	3.5.1. Factores que influyen en el análisis de AID.....	48
1709	3.5.2. Objetivos del planeamiento de la acción integral en la preparación de inteligencia del	
1710	campo de combate.....	49
1711	3.5.3. Apreciación de acción integral y desarrollo.....	50

1712	3.5.4. Plantilla operacional de AID.....	51
1713	ANEXO A.....	54
1714	PROCEDIMIENTO PARA LA APRECIACIÓN DE AID	54
1715	1. MISIÓN	54
1716	2. SITUACIÓN Y CONSIDERACIONES QUE AFECTAN LOS CURSOS DE ACCIÓN ..	54
1717	2.1. Situación de Inteligencia Sicológica.....	54
1718	2.2. Situación Táctica.....	54
1719	2.3. Situación de Personal.....	55
1720	2.4. Situación logística.....	55
1721	2.5. Situación para las MISEM.....	56
1722	2.6. Situación de Relaciones Civiles Militares	57
1723	3. ANÁLISIS DE LOS CURSOS DE ACCIÓN	61
1724	3.1. Situación de Inteligencia Sicológica.....	61
1725	3.2. Situación Táctica.....	61
1726	3.3. Situación de Personal.....	62
1727	3.4. Situación Logística.....	62
1728	3.5. Situación para las MISEM.....	62
1729	3.6. Situación de Relaciones Civiles Militares	62
1730	3.7. Situación de Derechos Humanos	62
1731	4. COMPARACIÓN DE LOS CURSOS DE ACCIÓN.....	63
1732	4.1. Análisis de ventajas por cada curso de acción.....	63
1733	4.2. Matriz de Decisión por Ventajas y Desventajas	63
1734	5. RECOMENDACIÓN	65
1735	GLOSARIO	66
1736	1. ABREVIATURAS, SIGLAS Y ACRÓNIMOS.....	66
1737	2. TÉRMINOS	69
1738	REFERENCIAS.....	74